



РЕШЕНИЕ
СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД АХТУБИНСК»

23 марта 2022 года

№ 163/41

Об утверждении Отчёта о работе
Контрольно-счётного органа (Палаты)
муниципального образования «Город
Ахтубинск» за 2021 год

В соответствии с ч. 3 ст. 3, ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом МО «Город Ахтубинск» и Положением «О Контрольно-счётном органе муниципального образования «Город Ахтубинск», принятого решением Совета МО «Город Ахтубинск» от 10 ноября 2021 № 125/32,

Совет муниципального образования «Город Ахтубинск»
РЕШИЛ:

1. Утвердить Отчёт о работе Контрольно-счётного органа (Палаты) муниципального образования «Город Ахтубинск» за 2021 год (прилагается).
2. Опубликовать настоящее Решение в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте муниципального образования «Город Ахтубинск».
3. Настоящее Решение вступает в силу с момента подписания.

Ио председателя Совета
МО «Город Ахтубинск»



В.А. Петрова

**Отчет о работе Контрольно-счетного органа (Палаты) МО «Город Ахтубинск»
за 2021 год**

Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа (Палаты) муниципального образования «Город Ахтубинск» представлен в соответствии с пп.3 п.2.4.1 Положения о Контрольно-счетном органе (Палате) МО «Город Ахтубинск», утвержденном решением Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» от 27.01.2016 № 123/25.

За 2021 год Контрольно-счетным органом (Палатой) МО «Город Ахтубинск» проделана следующая работа:

1. Проведены экспертно-аналитические мероприятия:

1.1. Экспертизы проекта решения Совета МО «Город Ахтубинск» «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» от 18.12.2020 № 67/17 «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

По результатам экспертиз проекта решения Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» от 18.12.2020 № 67/17 «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» нарушений требований бюджетного законодательства не установлено.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2021 год, не превышает предельное значение, установленное статьей 92.1 Бюджетного Кодекса РФ - 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

1.2. Анализ исполнения бюджета МО «Город Ахтубинск» за первый квартал 2021 года

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета за 1 квартал 2021 года Контрольно-счетный орган (Палата) отмечает следующее:

1. В **доходную** часть бюджета поступило 50 072 663,29 руб. или 12,2% к уточненному прогнозу (409 478 167,60 руб.), темпы роста общего объема доходов относительно аналогичного периода 2020 года (88 995 183,57 руб.) составляют 56,3%, из них:

- **налоговые поступления** составили 31 384 741,30 руб. или 18,0% к уточненному прогнозу (174 267 871,53 руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2020 года по налоговым поступлениям в целом (31 656 410,78 руб.) составляют 99,1%.

- **неналоговые поступления** составили 4 349 727,04 руб. или 9,9% от уточненного прогноза (43 783 996,60 руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2020 года (3 681 003,51 руб.) составляют 118,2%.

- **безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы РФ за 1 квартал 2021 года составили 18 687 921,99 руб. или 7,9 % от прогноза (235 210 296,07 руб.), и 32,6% относительно аналогичного периода 2020 года (57 338 772,79 руб.).

2. **Расходная часть** бюджета МО «Город Ахтубинск» за 1 квартал 2021 года исполнена в объеме 58 140 654,52 руб. или на 13,1% от годовых назначений 442 648 062,89 руб.

3. По результатам исполнения бюджета за 1 квартал 2020 года сложился **профицит** в размере 8 067 991,23 руб.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета за полугодие 2021 года Контрольно-счетный орган (Палата) отмечает следующее:

1. В **доходную часть бюджета поступило 139 540 742,93 руб.** или 34,4% к уточненному прогнозу (**405 408 207,65 руб.**), темпы роста общего объема доходов относительно аналогичного периода 2020 года (**152 738 431,54 руб.**) составляют 91,4%, из них:

- **налоговые поступления** составили **57 155 259,66 руб.** или 43,8% к прогнозу (130 483 874,93 руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2020 года по налоговым поступлениям в целом (52 995 432,66 руб.) составляют 107,8%

- **неналоговые поступления** составили **15 230 481,78 руб.** или 34,8% от прогноза (43 783 996,60 руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2020 года (7 258 898,83 руб.) составляют 209,8%.

- **безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы РФ за полугодие 2021 года составили **67 155 001,49 руб.** или **29,1%** от прогноза (231 140 336,13 руб.), и 72,6% относительно аналогичного периода 2020 года (92 484 100,05 руб.)

2. **Расходная часть** бюджета МО «Город Ахтубинск» за полугодие 2021 года исполнена в объеме 148 555 402,74 руб. или на 34,2% от годовых назначений (433 894 275,63 руб.).

Исполнение бюджетных ассигнований за полугодие 2021 года, направленных на реализацию муниципальных программ, составило 143 798 150,22 руб. или 34,2% от прогноза.

Исполнение бюджета за полугодие 2021 года по непрограммным мероприятиям составило 4 757 252,52 руб. или 35,3% от прогноза.

3. По результатам исполнения бюджета за полугодие 2021 года сложился **дефицит** в размере 9 014 659,81 руб.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета за 9 месяцев 2021 года Контрольно-счетный орган отмечает следующее:

1. За 9 месяцев 2021 года **в доходную часть бюджета поступило 309 469 971,66 рублей** или 73,2% к уточненному прогнозу (422 522 879,34 руб.), темпы роста общего объема доходов относительно аналогичного периода 2020 года (259 950 642,35 руб.) составляют 119,0%, из них:

- **налоговые поступления** составили **85 081 363,02 рублей** или 65,2% к прогнозу (130 483 874,93 руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2020 года по налоговым поступлениям в целом (84 595 842,56 руб.) составляют 100,6%, в том числе по группам налогов:

- **налоги на товары (акцизы)** исполнены на 74,2% (18 176 381,67 руб., при плане 24 511 860,00 руб.) от прогноза или 106,0% к аналогичному периоду 2020 года (17 139 937,49 руб.);

- **НДФЛ** исполнение 57 944 038,42 руб. – 71,2% от прогноза или 105,5% к аналогичному периоду 2020 года (54 924 349,06 руб.);

- **налоги на совокупный доход** исполнение 1 750 000,00 руб. – 103,8% от прогноза или 120,6% к аналогичному периоду 2020 года (1 506 340,19 руб.);

- **налог на имущество** исполнен на 31,3% (7 139 363,94 руб., при плане 22 804 000,00 руб.) от прогноза или 64,8% к аналогичному периоду 2020 года (11 025 215,82 руб.);

- **задолженность по отмененным налогам** исполнение -450,28 руб.

- **неналоговые поступления** составили **21 069 122,33 рублей** или 48,1% от прогноза (43 783 996,60 руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2020 года (15 519 429,23 руб.) составляют 135,8%.

Из них:

- *доходы от использования имущества*, исполнены на 99,9% или 11 564 588,77 руб. от прогноза или 113,0% к аналогичному периоду 2020 года (10 237 583,83 руб.);

- *доходы от оказания платных услуг* исполнены на 34 485,16 руб. при прогнозе 0,00 руб. или 2 752,2% к аналогичному периоду 2020 года (1 253,76 руб.).

- *доходы от продажи материальных и нематериальных активов* исполнение 6 010 748,82 руб. или 21,5% от прогноза или 181,6% к аналогичному периоду 2020 года (3 310 604,40 руб.);

- *штрафы, санкции, возмещение ущерба* исполнение 1 386 320,75 руб., или 103,5% к прогнозу, или 514,7% к аналогичному периоду 2020 года (269 337,89 руб.);

- *прочие неналоговые доходы* исполнение 2 072 978,83 руб., или 70,3% к прогнозу, или 121,9% к аналогичному периоду 2020 года (1 700 649,35 руб.)

- **безвозмездные поступления** за 9 месяцев 2021 года составили 203 319 486,31 руб. или 81,9% от прогноза (248 255 007,81 руб.).

2. **Расходная часть** бюджета МО «Город Ахтубинск» за 9 месяцев 2021 года исполнена в объеме 320 604 510,85 руб. или на 69,7% от годовых назначений 459 976 807,46 руб.

3. По результатам исполнения бюджета за 9 месяцев 2021 года сложился **дефицит** в размере 11 134 539,19 руб.

1.3. Экспертиза на проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

1. В Контрольно-счетный орган МО «Город Ахтубинск» проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» «О бюджете МО «Город Ахтубинск» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» представлен в срок.

2. В Контрольно-счетный орган МО «Город Ахтубинск» представлен полный пакет документов и материалов.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Город Ахтубинск» на 2022 год прогнозируется в размере 238 267 633,59 руб.;

- на 2023 год – 238 465 148,76 руб.;

- на 2024 год – 199 085 902,21 руб.

2. Общий объем расходов на 2022 год планируется в размере 254 767 633,59 руб.;

- на 2023 год – 228 606 624,45 руб. (без учета условно утвержденных расходов);

- на 2024 год – 184 381 607,10 руб. (без учета условно утвержденных расходов).

3. Дефицит бюджета на 2022 год прогнозируется в размере 16 500 000,00 руб.;

- на 2023 год прогнозируется профицит в размере 5 000 000,00 руб.;

- на 2024 год прогнозируется профицит в размере 5 000 000,00 руб.

4. Объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в проекте бюджета соответствует требованиям, установленным ст.184.1 БК РФ.

5. Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Город Ахтубинск» не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленных Постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 №370-П.

6. Проектом бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

предельный объем муниципального долга предлагается установить:

- на 2022 год – 66 830 000,00 руб.;
- на 2022 год – 61 830 000,00 руб.;
- на 2023 год – 56 830 000,00 руб.;

что не превышает ограничений, установленных ч.3 ст.107 БК РФ - 100% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

7. Верхний предел муниципального внутреннего долга предусматривается в размере:

- на 1 января 2023 года – 61 830 000,00 руб.;
- на 1 января 2024 года – 56 830 000,00 руб.;
- на 1 января 2025 года – 51 830 000,00 руб.

8. Объем расходов на обслуживание муниципального долга составляет:

- на 2022 год – 3 662 664,00 руб.;
- на 2023 год – 3 258 664,00 руб.;
- на 2024 год – 2 854 664,00 руб., и не превышает максимально допустимое значение в соответствии со ст. 111 БК РФ (15%).

9. Резервный фонд на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предлагается утвердить в объеме 500 000,00 руб. ежегодно.

10. Публичные слушания по проекту бюджета МО «Город Ахтубинск» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов назначены на 7 декабря 2021 года.

Контрольно-счетный орган (Палата) муниципального образования «Город Ахтубинск», отмечает, что предложенный проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства и рекомендуется к рассмотрению.

2. Проведены контрольные мероприятия:

2.1. Плановая проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств в МБУ «Спортивная школа «Победа» администрации МО «Город Ахтубинск» за 2018-2019гг. и истекший период 2020г.

Общий объем проверенных средств на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МБУ «Спортивная школа Победа», предусмотренных в бюджете за 2018, 2019, за истекший период 2020г, составляет 10 021,000 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлены нарушения, на **общую сумму 23 765 885,46 руб.**, в том числе:

1. Нарушений в ходе исполнения бюджета *41 факт*, из них:

1.1. Нарушения п. 7 Порядка формирования муниципального задания № 177 от 14.02.2017 (с изм. от 05.02.2018 №101), муниципальные задания и отчеты за 2018, 2019, 2020гг. размещены на официальном сайте www.bus.gov.ru не сформированы, не размещены, размещены с нарушением сроков, *14 фактов*. Данные факты имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ.

1.2. Нарушения п.6.4 Устава от 01.08.2016 №816, Учреждение в 2019 году не в полном объеме выполнило утвержденное Муниципальное задание на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, *1 факт*.

1.3. Нарушения требований к Плану Финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год – *4 факта*; на 2019 год – *3 факта*; на 2020 год – *10 фактов*.

1.4. Нарушения п.2 Инструкции от 30.03.2015 №52н в предоставленных карточках-справках за 2018, 2019 и 2020 года практически повсеместно не заполнялись обязательные реквизиты, а также дата заполнения карточек, *3 факта*.

1.5. Нарушения статьи 195.3 ТК РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 09.11.2020), п.4. ст.7 Закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", по оформлению должностной инструкции, *3 факта*.

1.6. Нарушения п.3 Устава от 01.08.2016 №816, в Учреждении за 2018-2020 гг.: не издавался распорядительный акт (приказ) и не заключены договора между кандидатом и/или родителями (законными представителями) на оказание услуг по спортивной подготовке, *3 факта*.

2. Нарушений требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности, на сумму 21 407 878,79 рублей *39 фактов*, из них:

2.1. Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившееся: в составление бухгалтерской (финансовой) отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, на сумму 21 346 000,0 руб. *3 факта*; отсутствие у экономического субъекта первичных учетных документов на сумму 61 878,79 руб. *7 фактов*, имеющие признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 КоАП РФ.

2.2. Нарушения п.8 ФЗ Закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» по оформлению учетной политики на 2018-2020 гг., *3 факта*.

2.3. Нарушения Приложения №5 Приказа Минфина России от 30.03.2015 N 52н в 2018 и 2019 году для выдачи материальных ценностей применялись ведомости выдачи материальных ценностей – не установленной формы, *26 фактов*.

3. Неправомерные расходы на общую сумму 2 349 980,59 руб., *10 фактов*, из них:

3.1. Нарушения ст. 78.1 БК РФ, п.36 Порядка 14.02.2017 №177 (с изм. от 05.02.2018 №101), за 2019 год Учреждением не перечислена субсидия в бюджет МО «Город Ахтубинск», по не оказанной муниципальной услуги «Спортивной подготовке по олимпийским видам спорта» в объеме равном 60 чел.;

3.2. Нарушения ст. 60.2, ст. 151 ТК РФ, в 2018 и 2019 годах в отсутствие вакантных должностей сотрудникам учреждения произведена выплата надбавки за расширение обязанностей;

3.3. Нарушения требований, установленных п. 3.2. Положения о системе оплаты труда работников МБУ «Спортивная школа Победа» (Приложение №2 к Коллективному договору от 20.03.2018г. №1), Учреждением в 2018, 2019, 2020 гг. осуществлялись выплаты стимулирующего характера без учета критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы сотрудников;

3.4. Нарушения п.4, п.11 Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 749 (ред. от 29.07.2015) "Об особенностях направления работников в служебные командировки, Учреждением в 2018 году, возмещены командировочные расходы, подотчетному лицу Шутовой О.Я., без оправдательных документов, а также оплачены суточные при командировке на один день.

4. Неэффективное использование финансовых ресурсов Учреждения в 2018, 2019, 2020гг. на уплату пени, штрафов и судебных расходов составило 8 026,08 руб., *3 факта*.

Нарушения, допущенные Учредителем – Администрацией МО «Город Ахтубинск»:

1. Нарушения пунктов 3,6,8,11,25,34,36,37,38 Порядка формирования муниципального задания № 177 от 14.02.2017 (с изм. от 05.02.2018 №101) при формировании муниципального задания на 2018, 2019, 2020гг., *39 фактов*. Данные факты имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ.

Рекомендовать:

1. МБУ «Спортивная школа Победа

- своевременно размещать муниципальные задания и отчеты о выполнении муниципального задания на сайте www.bus.gov.ru;
- составлять бюджетную отчетность на основе данных Главной книги.

2. Учредителю – Администрации МО «Город Ахтубинск»:

- Разработать Порядок (правила) осуществления контроля за выполнением муниципального задания;
- Рассчитать объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания на основании нормативных затрат на оказании муниципальных услуг, нормативных затрат связанных с выполнением работ;
- Утвердить значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (работы).

2.2. Плановая проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств в Совете МО «Город Ахтубинск» за 2019-2020гг. и истекший период 2021г.

Общий объем проверенных средств на обеспечение выполнения функций казенного учреждения, предусмотренных в бюджете за 2019 и 2020 года составляет 4 525 346,48 руб.

В ходе проверки выявлены нарушения, на общую сумму 92 319,63 руб., в том числе:

1. Нарушений в ходе исполнения бюджета, 18 фактов, из них:

1.1. Нарушение абз.2 п.8, п.16 Общих требований 26н, Глава 2,4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет от 01.06.2020 №02: за 2019 год - 6 фактов; 2020 год – 10 фактов; 2021 год – 2 факта.

Нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 15.15.7 "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 23.06.2020).

2. Нарушений ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности- 4 факта, из них:

2.1. Нарушение ст. 8 Закона N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" в Совете в проверяемом периоде (2018, 2019, 2021гг.) отсутствует утвержденная в установленном порядке учетная политика, 1 факт.

2.2. Нарушение п. 1 ст. 9 Закона от 06.12.2011 402-ФЗ, п.114 Инструкции №157н, Приказа Минфина №52н в Совете при списании материальных запасов не составлены и не приложены к журналу операций №7 акты о списании материальных запасов (ф. 0504230) за 2019 и 2020гг, 2 факта.

2.3. Нарушение п.81 Приказа Минфина России от 31.12.2016 N 256н (ред. от 30.06.2020), при смене материально ответственного лица председателя Совета Семенова И.И. на Трефилова Е.В., 19.09.2019 в день приемки-передачи дел, инвентаризация имущества и обязательств не проведена, 1 факт.

3. Нарушение п. 1 ст. 2 Устава, сведения об основном виде экономической деятельности ОКВЭД - 84.11.35 «Деятельность органов местного самоуправления сельского поселения» заявленном в МИФНС №4 по Астраханской области, не соответствуют п. 1 ст. 2 Устава, статусу муниципального образования - городского поселения.

4. Нарушение п.18 Положения о персональных данных от 30.05.2005 №609, документы, приобщенные к личному делу муниципальных служащих Совета не сброшюрованы и не пронумерованы, 2 факта.

5. Нарушение п.6 Указа Президента РФ от 01.06.1998 N 640 (ред. от 06.10.2020) документы, приобщенные к личным делам лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности не сброшюрованы и не пронумерованы, 4 факта.

6. Нарушение ст. 22 ТК РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 29.12.2020), работодатель в 2019 году превысил оклады по техническим должностям, 3 факта в общей сумме 61 885,23руб.

7. Нарушение ст. ст. 38, 162, 306.4 БК РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ, в Совете за 2020 год были израсходованы бюджетные средства, предоставленные на осуществление расходов, связанных с расчетами с персоналом по оплате труда и осуществлением иных выплат, на выплаты, не предусмотренные действующим законодательством (локальными актами, коллективными договорами), необоснованно выплачена материальная помощь, 1 факт на сумму 30 434,40 руб.

Нарушение, выразившееся в расходовании бюджетных средств предоставленных на осуществление расходов, связанных с расчетами с персоналом по оплате труда и осуществлением иных выплат, на выплаты, не предусмотренные действующим законодательством, имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств).

8. Нарушение ст. 73 БК РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020), Советом реестр закупок осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов за 2019 и 2020 гг., не велся.

2.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» за 2020 год

1. Годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год представлен в представительный орган муниципального образования с соблюдением сроков, установленных статьей 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (не позднее 1 мая текущего года).

2. Структура и содержание отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» за 2020 год, представленного в форме проекта Решения Совета МО «Город Ахтубинск», соответствует требованиям ст. 264.6 Бюджетного Кодекса РФ.

3. Исполнение бюджета за 2020 год сложилось следующим образом:

3.1. при утвержденном общем объеме доходов на 2020 год в размере 472 471 970,65 руб., исполнение бюджета составило 458 786 852,06 руб., или на 97,10 % к утвержденному общему объему доходов бюджета, темпы роста относительно 2019 года 168,65 % (в 2019 году- 271 040 037,47 руб.), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 158 148 554,43 руб. или 102,12 % к прогнозу (154 860 155,94 руб.) и 116,27 % к поступлениям за 2019 год (136 021 261,60 руб.);

- безвозмездные поступления составили 300 638 297,63 руб. или 94,66 % к прогнозу (317 611 814,71 руб.) и 221,03 % к поступлениям 2019 года (136 018 775,87 руб.)

3.2. исполнение бюджета по расходам за 2020 год составило 447 458 908,44 руб. или 91,5% к утвержденному общему объему расходов бюджета – 488 989 094,97 руб., темпы роста относительно 2019 года 158,2% (282 796 620,72 руб.).

3.3. По результату исполнения сложился **профицит бюджета** в размере 11 327 943,62 руб.

3.4. Неисполненные назначения по доходам сложились в объеме 13 685 118,59 руб., за счет неисполненных назначением по безвозмездным поступлениям на сумму 16 973 517,08 руб. По налоговым и неналоговым доходам перевыполнение плана на 3 288 398,49 руб.

3.5. Неисполненные назначения по расходам сложились в объеме 41 530 186,53 руб.

4. Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2021 года в сумме 50 330 000,00 руб., не превышает установленный п. 15 Решения о бюджете верхний предел муниципального долга муниципального образования «Город Ахтубинск», в сумме 50 330 000,00 руб.

Иные виды муниципальных долговых обязательств (муниципальные ценные бумаги, гарантии муниципального образования), предусмотренные бюджетным законодательством, в МО «Город Ахтубинск» в отчетном периоде не использовались.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга (платежи по процентам и штрафам (пени)) в сумме 4 163 444,30 руб., не превышают объем расходов, утвержденный Решением о бюджете на 2020 год (4 163 500,00 руб.) и не превысили ограничений, установленных статьей 111 БК РФ - 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5. Структура расходов, в разрезе функциональной классификации, отражает приоритеты выделения бюджетных ассигнований на решение вопросов местного значения.

Основную долю расходов в 2020 году, заняли расходы по разделу «ЖКХ» – 51,1% (228 743 733,34 руб.) от общих расходов, в абсолютном значении расходы возросли по сравнению с 2019 годом (148 979 631,91 руб.) на 79 764 101,43 руб., темпы роста относительно 2019 года 153,5%.

Вторую позицию в структуре расходов в 2020 году заняли расходы на «Национальная экономика – 107 012 738,29 руб. или 23,9 % от общих расходов темпы роста относительно 2019 года 215,3%, в абсолютном значении расходы выше на 57 306 847,24 руб.

Расходы на «Общегосударственные вопросы» составили в структуре расходов 15,3% или 68 472 362,32 руб., темпы роста относительно 2019 года 127,7%, в абсолютном значении расходы выше на 14 866 866,58 руб.

Расходы на «Культуру, кинематографию» составили 22 727 529,85 руб., или 5,1% в структуре бюджета от общих расходов, темпы роста относительно 2019 года 105,7%, в абсолютном значении расходы выше на 1 216 384,62 руб.

Расходы на «Охрана окружающей среды» сложились в размере 11 134 807,14 руб., или 2,5% в структуре расходов бюджета. В абсолютном значении расходы выше на 11 134 807,14 руб.

Расходы на «Обслуживание государственного и муниципального долга» сложились в размере 4 163 444,30 руб., или 0,9% в структуре расходов бюджета. Темпы роста относительно 2019 года 99,8%.

«Физическая культура и спорт» - 0,8% в структуре расходов или 3 645 000,00 руб. Темпы роста относительно 2019 года 105,2%

Расходы на «Социальная политика» составляют 967 069,20 руб., удельный вес в структуре расходов бюджета 0,2%. Темпы роста относительно 2019 года 179,4%.

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» направлено 598 000,00 руб., удельный вес в структуре расходов бюджета 0,13%. Темпы роста относительно 2019 года 72,5%.

6. По результатам внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств за 2020 год, проведенной контрольно-счетным органом (Палатой), отмечается основное:

1) При исполнении бюджета Финансовым отделом администрации МО «Город Ахтубинск», Советом МО «Город Ахтубинск», Контрольно-счетным органом (Палатой) МО «Город Ахтубинск», Отделом имущественных отношений администрации МО «Город Ахтубинск» фактов, оказавших существенное влияние на полноту отражения показателей

отчетности и на достоверность показателей представленной отчетности за 2020 год не установлено.

2) В ходе проверки исполнения бюджета Администрацией МО «Город Ахтубинск» было выявлено:

1) Неэффективное, без достижения заданных результатов использование предусмотренных бюджетных ассигнований, сложилось на общую сумму 1 350 003,13 руб.;

2) В нарушение п. 8 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, п. 2 ст. 44 Устава МО «Город Ахтубинск», п. 12.1 Положения об администрации МО «Город Ахтубинск» должности муниципальной службы заместитель главы администрации и заместитель главы администрации по стратегическому развитию и инвестиционной политике утверждались Главой администрации, а не представительным органом власти – Советом МО «Город Ахтубинск. Сумма неправомерных начислений по данным должностям составила 699 777,82 руб., выплат – 613 764,38 руб.;

3) В нарушение Приказа Минфина России от 30.03.2015 №52н Карточки-справки за 2020 год содержат неполные сведения о работнике, а именно не заполнены графы: квалификация, категория; образование; звание или ученая степень; количество детей/иждивенцев; дата выхода на пенсию;

4) В нарушение п. 6.3 Положения о размерах и порядке выплат надбавок, материальной помощи, денежного поощрения и премий муниципальным служащим муниципального образования «Город Ахтубинск» неправомерная выплата материальной помощи заместителю главы администрации по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и энергоснабжению в связи со смертью родственника составила 30 878,00 руб.

Нарушение, выразившееся в расходовании бюджетных средств предоставленных на осуществление расходов, связанных с расчетами с персоналом по оплате труда и осуществлением иных выплат, на выплаты, не предусмотренные действующим законодательством, имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств).

7. В разрезе муниципальных программ, самый низкий показатель исполнения отмечается по следующим муниципальным программам:

- МП «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Ахтубинск» 62,5%;

- МП «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Город Ахтубинск» 72,8%;

- МП «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Город Ахтубинск» 76,0%;

- МП «Осуществление мероприятий по землеустройству и землепользованию на территории муниципального образования «Город Ахтубинск» 80,2%.

8. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2020 год с учетом уточнений, принимаемых в течение финансового года, утвержден в размере 124 069 736,75 руб.

Исполнение составило 105 365 121,41 руб., или 84,9% от утвержденных назначений, из них:

- на содержание дорог – 36 751 703,38 руб.;

- на ремонт и ямочный ремонт дорог направлено 51 621 550,25 руб.;

- на разработку проектно-сметной документации и строительный контроль направлено 446 409,01 руб.;

- компенсация расходов составила – 2 233 975,36 руб.

В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Город

Ахтубинск» от 20.11.2013 N 185/63, остаток средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2021 г. в сумме 18 704 615,34 руб. направляется на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

На основании изложенного, Администрации МО «Город Ахтубинск», рекомендовано в области управления муниципальными финансами:

1) Принять меры по недопущению роста объема кредиторской задолженности и ее своевременному погашению, в том числе, в целях исключения неэффективных дополнительных расходов на уплату штрафных санкций и судебных издержек.

2) В области муниципальной долговой политики обеспечить снижение уровня долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Город Ахтубинск».

По итогам внешней проверки, отмечается соответствие основных характеристик годового отчета об исполнении бюджета МО «Город Ахтубинск» за 2020 год совокупности исходных данных для его формирования по объемам средств.

В целом показатели отчета об исполнении соответствуют плановым показателям, утвержденным решением о бюджете на 2020 год и показателям исполнения бюджета, установленным в ходе внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Факты недостоверности отчета об исполнении бюджета не выявлены.

Выявленные в ходе внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств нарушения и недостатки, не оказали существенного влияния на основные выводы об итогах исполнения бюджета, отраженные в настоящем Заключение.

Совету МО «Город Ахтубинск» предложено рассмотреть отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» за 2020 год.

Оснований для отклонения отчета, не установлено.

2.4. Плановая проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом в МБУ «Чистый город» за 2018-2020 гг. и истекший период 2021 г.

Общий объем проверенных средств на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МБУ «Чистый город», предусмотренных в бюджете за 2018-2020 гг., и истекший период 2021 г. составляет 160 332,41358 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлены нарушения, на общую сумму **140 296, 52840 тыс. руб.**, в том числе:

1. Нарушений в ходе исполнения бюджета *10 фактов*, из них:

1.1. Нарушения п.7 Порядка формирования муниципального задания № 177 от 14.02.2017 (с изм. от 05.02.2018 №101), муниципальные задания и отчеты за 2019, 2020 и истекший период 2021 гг. на официальном сайте www.bus.gov.ru размещены с нарушением сроков, 10 фактов. Данные факты имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ.

2. Нарушений требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности, на сумму *136 897, 85582 тыс. руб. рублей 31 фактов*, из них:

2.1. Нарушения ст.8 ФЗ от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Учреждение ежегодно в 2018-2021 гг., формировало новую учетную политику, 4 факта.

2.2. Нарушения требований к Плану Финансово-хозяйственной деятельности учреждения – 14 фактов.

2.3. Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившееся: в составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского

учета на сумму 136 897, 85582 тыс. руб., 5 фактов имеющие признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 КоАП РФ.

2.4. Нарушение п.1 ст.9 Закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", Учреждением не оформлены первичные учетные документы в 2018-2019гг.: табели учета рабочего времени, расчетная ведомость, 5 фактов.

2.5. Нарушение Приложения №5 Приказа Минфина России от 30.03.2015 N 52н Учреждением за 2018 и 2019 гг. были использованы бланки строгой отчетности (квитанции) неустановленной формы, 2 факта.

2.6. Нарушение ст. 65 ТК РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 22.11.2021) в личном деле заместителя директора по общим вопросам Ширманова А.И. отсутствует паспорт, СНИЛС, документ об образовании, 1 факт.

3. Неправомерные расходы на общую сумму 1023, 42054 тыс. руб., 2 факта из них:

3.1. Нарушение п. 2.5 Положения о премировании и материальном стимулировании и п. 6.6 Правил внутреннего трудового распорядка в Учреждении за проверяемый период установлены факты выплаты работникам премии, имеющих не снятые дисциплинарные взыскания до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания, что является неправомерным использованием средств бюджета в общей сумме 67, 76600 тыс. руб.

3.2. Нарушение п. 6.9 Устава от 22.02.2019 №179, директор Шевченко В.Н. неправомерно с 09.09.2020 по 22.09.2020 назначил на должность исполняющего обязанности директора Шамгунова З.Х., 1 факт.

3.3. Неправомерная выплата компенсации и возмещение расходов на приобретение ГСМ, связанных с использованием личного автомобиля в служебных целях, в общей сумме 955, 65454 тыс. руб.

3.4. Нарушение п.2.5 Устава от 22.02.2019 №179, Учредитель неправомерно наделил МБУ «Чистый город» полномочиями специализированной службы по вопросам похоронного дела, 1 факт.

4. Нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 195, 53592 руб., 3 факта из них:

4.1. Нарушение п.1.1. Соглашений от 21.12.2017, от 28.12.2018, Учреждением были израсходованы бюджетные средства не по целевому назначению на оказание услуг по отлову и усыплению агрессивных бродячих и безнадзорных животных, не предусмотренных муниципальным заданием за 2018 год 1 факт на общую сумму 85, 6860 тыс. руб.; 2019 год 2 факта на общую сумму 109, 84992 тыс. руб.

5. Неэффективное использование финансовых ресурсов Учреждения в 2018, 2019, 2020гг. на уплату пени, штрафов и судебных расходов составило 2 179, 71612 руб., 9 фактов.

6. Нарушение ст. 168.1 ТК РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ, в коллективном договоре № 14 от 26.01.2018 на 2018-2020гг. и б/н от 17.03.2021 на 2021-2023гг. не установлен перечень работ, профессий, должностей работников, связанных со служебными поездками и не установлен размер и порядок возмещения данных расходов.

Нарушения, допущенные Учредителем – Администрацией МО «Город Ахтубинск»:

Нарушения пунктов 3,6,7,8,30,31,36,38 Порядка формирования муниципального задания № 177 от 14.02.2017 (с изм. от 05.02.2018 №101), Порядка № 1244 от 08.10.2020, при формировании муниципального задания на 2018-2021гг., 40 фактов. Данные факты имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ.

Ио председателя
Контрольно-счетного органа
МО «Город Ахтубинск»



Ю.А. Сподынюк