



РЕШЕНИЕ

СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД АХТУБИНСК»

17 февраля 2021 года

№ 82/19

Об утверждении Отчёта о работе
Контрольно-счётного органа (Палаты)
муниципального образования «Город
Ахтубинск» за 2020 год

В соответствии с ч. 3 ст. 3, ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч. 3.12.1 Положения «О Контрольно-счётном органе (Палате) муниципального образования «Город Ахтубинск», принятого решением Совета МО «Город Ахтубинск» от 27.01.2016 №123/25,

Совет муниципального образования «Город Ахтубинск»
РЕШИЛ:

1. Утвердить Отчёт о работе Контрольно-счётного органа (Палаты) муниципального образования «Город Ахтубинск» за 2020 год (прилагается).
2. Опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте муниципального образования «Город Ахтубинск».
3. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.

Председатель Совета
МО «Город Ахтубинск»



Е.В. Трефилов

Отчет о работе Контрольно-счетного органа (Палаты) МО «Город Ахтубинск» за 2020 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа (Палаты) представлен в соответствии с пп.3 п.2.4.1 Положения о Контрольно-счетном органе (Палате) МО «Город Ахтубинск», утвержденном решением Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» от 27.01.2016 № 123/25.

За период 2020 года КСП проделана следующая работа:

1. Разработаны следующие документы:

- Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Контрольно-счетного органа (Палаты) МО «Город Ахтубинск»;
- Стандарт организации деятельности (СОД) «Организация деятельности уполномоченных должностных лиц контрольно-счетного органа (Палаты) муниципального образования «Город Ахтубинск» по обеспечению производства по делам об административных правонарушениях»;
- Стандарт внешнего муниципального контроля по проведению финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

2. Проведены экспертно-аналитические мероприятия:

- Анализ исполнения бюджета МО «Город Ахтубинск» за 9 месяцев 2019 года

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета за 9 месяцев 2019 года *Контрольно-счетный орган (Палата) отмечает* следующее:

В доходную часть бюджета поступило 151 869,52345 тыс. рублей или 46,08% к уточненному прогнозу (329 567,00964 тыс.руб.), темпы роста общего объема доходов относительно аналогичного периода 2018 года (158 124,24352 тыс.руб.) составляют 96,04%., из них:

- **налоговые поступления** составили 65959,24850 тыс. рублей или 99,9% к уточненному прогнозу (115190,92870 тыс.руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2018 года по налоговым поступлениям в целом (66055,00024 тыс.руб.) составляют 98,3%.

- **неналоговые поступления** составили 23558,04363 тыс. рублей или 78,9% от уточненного прогноза (29852,18589 тыс.руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2018 года (20499,69043тыс.руб.) составляют 114,9%., из них:

- **доходы от использования имущества**, исполнены на 73,8% или 12535,75367 тыс. руб., от прогноза или 141,3 % к аналогичному периоду 2018 года (8871,01001 тыс.руб.);

- **доходы от оказания платных услуг** исполнены на 47,1% (61,776 тыс. руб., при плане 131,060 тыс. руб.) от прогноза или 55,5% к аналогичному периоду 2018 года (111,36104тыс. руб.)

- **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** исполнение 1487,850 тыс.руб. или 106,2% от прогноза или 85,4 % к аналогичному периоду 2018 года (10078,96947 тыс.руб.);

- **штрафы, санкции, возмещение ущерба** исполнение 1680,53592 тыс. руб., или 128,9% к прогнозу, или 172,2 % к аналогичному периоду 2018 года (1158,84141 тыс.руб.);

- **прочие неналоговые доходы** исполнение 360,76878 тыс. руб., или 54,7% к прогнозу, или 129,0% к аналогичному периоду 2018 года (279,50850 тыс. руб.)

- **безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы РФ за 9 месяцев 2019г составили 62352,23132 тыс.руб. или 33,9 % от прогноза (189353,15413 тыс. руб.), и 95,1% относительно аналогичного периода 2018 года (67624,49040 тыс. руб.).

Расходная часть бюджета МО «Город Ахтубинск» за 9 месяцев 2019 года исполнена в объеме 156 486,73481 тыс.руб. или на 45,4% от годовых назначений 344 606,18710 тыс. руб.

По результатам исполнения бюджета за 9 месяцев 2019 года сложился **дефицит** в размере 4617,21136 тыс. руб.

Исполнение бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета за 9 месяцев 2019 года, в части кредитов, привлекаемых от кредитных организаций – 19000,000 или 75,5% от плана (25166,81538 тыс. руб.), в части погашенных бюджетных кредитов 11000,000 тыс. руб. или 100% от плана (11000,000 тыс. руб.).

- **Экспертиза проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» от 29.11.2007 № 86 «Об утверждении Положения «О предельных нормативах размеров оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования «Город Ахтубинск» и проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» от 29.11.2007 № 87 «Об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы муниципального образования «Город Ахтубинск»**

При принятии проектов решений, представленных на экспертизу, фонд оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципального образования «Город Ахтубинск» увеличится в пределах установленного увеличения по бюджетной сфере и в рамках утвержденного бюджета и не превысит суммы максимальных расходов, рассчитанных в соответствии с максимальными нормативами формирования расходов и методическими рекомендациями по расчету расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области, утвержденными Постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 N 370-П.

Контрольно-счетный орган (Палата) муниципального образования «Город Ахтубинск» рекомендовал проекты решений Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» к рассмотрению на заседании Совета муниципального образования «Город Ахтубинск».

- **Экспертизы проекта решения Совета МО «Город Ахтубинск» «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» от 18.12.2019 № 17/06 «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».**

По результатам экспертизы проекта решения Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» от 18.12.2019 № 17/06 «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» нарушений требований бюджетного законодательства не установлено.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2020 год, не превышает предельное значение, установленное статьей 92.1 Бюджетного Кодекса РФ - 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

- Экспертиза проекта решения Совета МО «Город Ахтубинск» «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

По результатам экспертизы можно сделать следующие выводы:

В Контрольно-счетный орган (Палату) МО «Город Ахтубинск» проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» «О бюджете МО «Город Ахтубинск» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» представлен в срок.

В Контрольно-счетный орган (Палату) МО «Город Ахтубинск» представлен полный пакет документов и материалов.

1. Общий объем доходов бюджета МО «Город Ахтубинск» на 2021 год прогнозируется в размере 369 203,2932 тыс. руб.;

- на 2022 год – 243 454,85687 тыс. руб.;

- на 2023 год – 193 078,11025 тыс. руб.

2. Общий объем расходов на 2021 год планируется в размере 386 630,08087 тыс. руб.;

- на 2022 год – 233 859,12609 тыс. руб. (без учета условно утвержденных расходов);

- на 2023 год – 178 674,20474 тыс. руб. (без учета условно утвержденных расходов).

3. Дефицит бюджета на 2021 год прогнозируется в размере 17 426,78715 тыс. руб.;

- на 2022 год прогнозируется профицит в размере 5 000,00 тыс. руб.;

- на 2023 год прогнозируется профицит в размере 5 000,00 тыс. руб.

4. Объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в проекте бюджета соответствует требованиям, установленным ст.184.1 БК РФ.

5. Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Город Ахтубинск» не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленных Постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 №370-П.

6. Проектом бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предельный объем муниципального долга предлагается установить:

- на 2021 год – 72 756,78715 тыс. руб.;

- на 2022 год – 67 756,78715 тыс. руб.;

- на 2023 год – 62 756,78715 тыс. руб.;

что не превышает ограничений, установленных ч.3 ст.107 БК РФ - 100% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

7. Верхний предел муниципального внутреннего долга предусматривается в размере:

- на 1 января 2022 года – 68 086,78715 тыс. руб.;

- на 1 января 2023 года – 63 086,78715 тыс. руб.;

- на 1 января 2024 года – 58 086,78715 тыс. руб.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2021-2023 годах составляет 4 070,00 тыс. руб. ежегодно и не превышает максимально допустимое значение в соответствии со ст. 111 БК РФ (15%).

8. Резервный фонд на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предлагается утвердить в объеме 500,00 тыс. руб. ежегодно.

9. Публичные слушания по проекту бюджета МО «Город Ахтубинск» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов назначены на 17 декабря 2020 года.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетный орган (Палата) муниципального образования «Город Ахтубинск», отмечает, что предложенный проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Также при проведении экспертизы были выявлены нарушения:

1) В нарушение Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н при формировании бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов наименование кода подраздела классификации расходов бюджетов 0309 применено неверно. Раздел 0300 следует сформировать в составе следующих подразделов:

-0309 «Гражданская оборона»

-0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

КСП требует привести приложения № 5, 5.1, 6, 6.1, 7, 7.1 проекта бюджета в соответствие с Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

2) В нарушение п. 11 Постановления от 13.07.2017 № 846, расчеты (обоснования) плановых показателей выплат на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов к плану финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Спортивная школа «Победа» и МБУ «Чистый город» сформированы не по утвержденной форме.

Кроме того, в нарушение п. 17 Требований от 31.08.2018 № 186н представленные к проверке с планами финансово-хозяйственной деятельности обоснования (расчеты) МБУ «Чистый Город» и МБУ «Спортивная школа «Победа» не сформированы на основании расчетов соответствующих расходов (п. 23-45 Требований от 31.08.2018 № 186н).

КСП требует незамедлительно:

МБУ «Спортивная школа «Победа» и МБУ «Чистый город» сформировать обоснования (расчеты) плановых показателей выплат в соответствии с утвержденной Постановлением от 13.07.2017 № 846 формой и на основании расчетов соответствующих расходов в соответствии с п. 23-45 Требований от 31.08.2018 № 186н;

Администрации МО «Город Ахтубинск» внести изменения в Требования к плану финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения муниципального образования «Город Ахтубинск», утвержденные постановлением администрации МО «Город Ахтубинск» от 13.07.2017 № 846, в соответствии с действующими Требованиями к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н в части главы III «Формирование обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат».

Организациям вынесены представления об устранении нарушений.

Совету МО «Город Ахтубинск» рекомендуется рассмотреть проект бюджета после устранения нарушений выявленных КСП.

- Анализ исполнения бюджета МО «Город Ахтубинск» за 1 квартал 2020 года

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета за 1 квартал 2020 года Контрольно-счетный орган (Палата) отмечает следующее:

1. В **доходную** часть бюджета поступило 88 995,18357 тыс. руб. или 23,12% к уточненному прогнозу (384 839,7913 тыс. руб.), темпы роста общего объема доходов относительно аналогичного периода 2019 года (33 473,20127 тыс. руб.) составляют 265,87%, из них:

- **налоговые поступления** составили 27 975,40727 тыс. руб. или 21,12% к уточненному прогнозу (132 456,45272 тыс. руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2019 года по налоговым поступлениям в целом (20 385,94389 тыс. руб.) составляют 137,23%.

- **неналоговые поступления** составили 3 681,00351 тыс. руб. или 16,63% от уточненного прогноза (22 135,75594 тыс. руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2019 года (6 433,60807 тыс. руб.) составляют 57,22%, из них:

- **доходы от использования имущества**, исполнены на 21,52% или 13 563,08354 тыс. руб., от прогноза, или 53,42 % к аналогичному периоду 2019 года (5 463,0091 тыс. руб.);

- **доходы от оказания платных услуг** исполнены на 7,722 тыс. руб., при плане 0 тыс. руб.

- *доходы от продажи материальных и нематериальных активов* исполнение 420,93052 тыс. руб. или 5,53% от прогноза или 78,19 % к аналогичному периоду 2019 года (538,37497 тыс. руб.);

- *штрафы, санкции, возмещение ущерба* исполнение 147,43886 тыс. руб., или 143,93% к прогнозу, или 43,72% к аналогичному периоду 2019 года (337,25734 тыс. руб.);

- *прочие неналоговые доходы* исполнение 186,63904 тыс. руб., или 21,63% к прогнозу, или 196,53% к аналогичному периоду 2019 года (94,96666 тыс. руб.)

- **безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы РФ за 1 квартал 2020 года составили 57 338,77279 тыс. руб. или 24,9 % от прогноза (230 247,58264 тыс. руб.), и 861,76% относительно аналогичного периода 2019 года (6 653,64931 тыс. руб.).

2. **Расходная часть** бюджета МО «Город Ахтубинск» за 1 квартал 2020 года исполнена в объеме 39 821,41511 тыс. руб. или на 10,08% от годовых назначений 391 170,60783 тыс. руб.

3. По результатам исполнения бюджета за 1 квартал 2020 года сложился **профицит** в размере 49 173,76846 тыс. руб.

Исполнение бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета за 1 квартал 2020 года, в части кредитов, привлекаемых от кредитных организаций – 50 330,00 тыс. руб. или 100% от плана, в части погашенных бюджетных кредитов 50 330,00 тыс. руб. или 100% от плана.

- Анализ исполнения бюджета МО «Город Ахтубинск» за полугодие 2020 года

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета за полугодие 2020 года Контрольно-счетный орган (Палата) отмечает следующее:

1. В **доходную** часть бюджета поступило 152 738,43154 тыс. руб. или 38,5% к уточненному прогнозу (396 941,32513 тыс. руб.), темпы роста общего объема доходов относительно аналогичного периода 2019 года (81 500,48862 тыс. руб.) составляют 187,4%, из них:

- **налоговые поступления** составили 52 995,43266 тыс. руб. или 39,9% к уточненному прогнозу (132 724,40 тыс. руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2019 года по налоговым поступлениям в целом (43 007,17902 тыс. руб.) составляют 123,2%.

- **неналоговые поступления** составили 7 258,89883 тыс. руб. или 32,8% от уточненного прогноза (22 135,75594 тыс. руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2019 года (10 410,86387 тыс. руб.) составляют 72,2%, из них:

- *доходы от использования имущества*, исполнены на 43,6% или 5 916,68139 тыс. руб. от прогноза 13 563,08354 тыс. руб., или 72,3 % к аналогичному периоду 2019 года (8 184,85802 тыс. руб.);

- *доходы от оказания платных услуг* исполнены на 0,54576 тыс. руб., при плане 0,550 тыс. руб., или 1,4% к аналогичному периоду 2019 года (38,610 тыс. руб.).

- *доходы от продажи материальных и нематериальных активов* исполнены на 176,72639 тыс. руб. или 2,4% от прогноза (7 519,67538 тыс. руб.) или 12,9 % к аналогичному периоду 2019 года (1 266,32056 тыс. руб.);

- *штрафы, санкции, возмещение ущерба* исполнены на 200,73068 тыс. руб., или 106,0% к прогнозу (189,43894 тыс. руб.), или 35,1% к аналогичному периоду 2019 года (571,11259 тыс. руб.);

- *прочие неналоговые доходы* исполнены на 964,21461 тыс. руб., или 111,7 % к прогнозу (863,00808 тыс. руб.), или 275,5% к аналогичному периоду 2019 года (349,9627 тыс. руб.)

- **безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы РФ за полугодие 2020 года составили 92 484,10005 тыс. руб. или 38,2 % от прогноза

(242 081,16916 тыс. руб.), или 329,3% относительно аналогичного периода 2019 года (28 082,44573 тыс. руб.).

2. **Расходная часть** бюджета МО «Город Ахтубинск» за полугодие 2020 года исполнена в объеме 149 756,49997 тыс. руб. или на 36,5% от годовых назначений 410 196,9932 тыс. руб.

3. По результатам исполнения бюджета за полугодие 2020 года сложился **профицит** в размере 2 981,93157 тыс. руб.

Исполнение бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета за полугодие 2020 года, в части кредитов, привлекаемых от кредитных организаций – 50 330,00 тыс. руб. или 85,0% от плана, в части погашенных кредитов 50 330,00 тыс. руб. или 100,0% от плана.

- Анализ исполнения бюджета МО «Город Ахтубинск» за 9 месяцев 2020 года

1. В **доходную** часть бюджета поступило 259 950,64235 тыс. рублей или 65,5% к уточненному прогнозу (396 941,32513 тыс. руб.), темпы роста общего объема доходов относительно аналогичного периода 2019 года (151 869,52345 тыс. руб.) составляют 171,2%, из них:

- **налоговые поступления** составили 84 595,84256 тыс. руб. или 63,7% к прогнозу (132 724,40 тыс. руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2019 года по налоговым поступлениям в целом (65 959,24850 тыс. руб.) составляют 128,3%, в том числе по группам налогов:

- *налоги на товары (акцизы)* исполнены на 66% (17 139,93749 тыс. руб., при плане 25 976,20 тыс. руб.) от прогноза или 389% к аналогичному периоду 2019 года (4 406,85695 тыс. руб.);

- *НДФЛ* исполнение 54 924,34906 тыс. руб. – 64,3% от прогноза или 106,9 % к аналогичному периоду 2019 года (51 396,71519 тыс. руб.);

- *налоги на совокупный доход* исполнение 1 506,34019 тыс. руб. – 88,6% от прогноза или 88,1 % к аналогичному периоду 2019 года (1 709,43905 тыс. руб.);

- *налог на имущество* исполнен на 56,3% (11 025,21582 тыс. руб., при плане 19 569,0 тыс. руб.) от прогноза или 130,5% к аналогичному периоду 2019 года (8 446,04067 тыс. руб.);

- *задолженность по отмененным налогам* исполнение 0,00 тыс. руб.

- **неналоговые поступления** составили 15 519,42923 тыс. руб. или 70,1% от прогноза (22 135,75594 тыс. руб.), темпы роста относительно аналогичного периода 2019 года (23 558,04363 тыс. руб.) составляют 65,9%.

Из них:

- *доходы от использования имущества*, исполнены на 75,5% или 10 237,58383 тыс. руб. от прогноза или 81,7 % к аналогичному периоду 2019 года (12 535,75367 тыс. руб.);

- *доходы от оказания платных услуг* исполнены на 1,25376 тыс. руб. или 228% от прогноза или 2% к аналогичному периоду 2019 года (61,776 тыс. руб.).

- *доходы от продажи материальных и нематериальных активов* исполнение 3 310,6044 тыс. руб. или 44% от прогноза или 38,5% к аналогичному периоду 2019 года (8 604,20926 тыс. руб.);

- *штрафы, санкции, возмещение ущерба* исполнение 269,33789 тыс. руб., или 142,3% к прогнозу, или 13,5% к аналогичному периоду 2019 года (1 995,53592 тыс. руб.);

- *прочие неналоговые доходы* исполнение 1 700,64935 тыс. руб., или 197% к прогнозу, или 472,2% к аналогичному периоду 2019 года (360,76878 тыс. руб.)

- **безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы РФ за 9 месяцев 2020 года составили 159 835,37056 тыс. руб. или 66% от прогноза (242 081,16919 тыс. руб.), и 256,3% относительно аналогичного периода 2019 года (62 352,23132 тыс. руб.)

2. **Расходная часть** бюджета МО «Город Ахтубинск» за 9 месяцев 2020 года исполнена в объеме 259 233,20505 тыс. руб. или на 56,2% от годовых назначений 460 881,20373 тыс. руб.

3. По результатам исполнения бюджета за 9 месяцев 2020 года сложился **профицит** в размере 717,4373 тыс. руб.

Исполнение бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета за 9 месяцев 2020 года, в части кредитов, привлекаемых от кредитных организаций – 50 330,00 тыс. руб. или 85,0% от плана, в части погашенных кредитов 50 330,00 тыс. руб. или 100,0% от плана.

3. Проведены контрольные мероприятия:

- **Проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств в Администрации МО «Город Ахтубинск» за 2017-2019 гг. и истекший период 2020 г.**

Общий объем проверенных средств на обеспечение выполнения функций казенного учреждения, на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) – субсидий подведомственным учреждениям и других субсидий, предусмотренных в бюджете за 2017г, 2018г, 2019 года составляет 709 204 141,47 руб.

В ходе проверки выявлены нарушения, **на общую сумму 88 252 266,79 руб.**, в том числе:

1. Нарушений в ходе исполнения бюджета, на общую сумму 75 483 019,99 руб., из них:

1.1. Нарушение п.1 ст.221 БК РФ, порядок ведения бюджетных смет казенных учреждений администрации МО «Город Ахтубинск» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствующий Общим требованиям №26н от 14.02.2018 не разработан и не утвержден, 1 факт.

1.2. Нарушение ст. 70 БК РФ, в Разделе 2. «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств***» бюджетной сметы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов включены расходы, не установленные статьей 70 БК РФ, а именно по кодам видов (групп, подгрупп, элементов) расходов классификации расходов бюджета.

1.3. Нарушение ч.1 ст.221 БК РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 08.06.2020), пп.2.1, 2.5, 4.3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет от 11.10.2018 №1151, абз.2 п.6, п.11, п.16 Общих требований от 14.02.2018 №26н за 2018 , 2019 и 2020 года, 3 факта.

Нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 15.15.7 "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 23.06.2020).

1.4. Нарушение Порядка формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) подведомственными муниципальными учреждениями: п.4 статьи 69.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации; п.8, 10, 18, 20, 25, 34 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями муниципального образования «Город Ахтубинск» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» № 177 от 14.02.2017 на 2017 год в отношении одного учреждения на общую сумму 367 760,50 руб., на 2018 год в отношении одного учреждения на общую сумму 3 020 000,00 руб., на 2019 год в

отношении двух учреждений на общую сумму 34 737 820,50 руб. на 2020 год в отношении двух учреждения на общую сумму 35 009 132,31 руб.

1.5. Нарушение ч.3 ст. 69.2 БК РФ, в Порядок №177 от 14.02.2017 «Формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями МО «Город Ахтубинск» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» не внесены изменения, требующие соответствия действующего законодательства.

2. Нарушений ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности- 32 факта, на общую сумму 2 348 306,68 руб., из них:

- нарушение п.6. Инструкции от 01.12.2010 № 157н, ст.8 ФЗ от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в учетную политику на 2019 год не внесены изменения, в соответствии со Стандартом бухгалтерского учета от 30.12.2017 №274 в части установления единых требований к формированию, утверждению и изменению учетной политики, а также правила отражения в бухгалтерской (финансовой) отчетности последствий изменения учетной политики, оценочных значений и исправлений ошибок , 1 факт.

- нарушение Приказа Минфина России от 30.03.2015 №52н Карточки-справки за 2017, 2018, 2019 года содержат неполные сведения о работнике, а именно не заполнены графы: квалификация, категория; образование; звание или ученая степень; стаж работы; количество детей/иждивенцев; дата выхода на пенсию.

- нарушение требований п.11 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, из них 8 фактов.

- нарушение п.3 Инструкции 157н от 01.12.2010г., п.3 ст.9 Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011 несвоевременно принимались к учету первичные учетные документы по расчетам с поставщиками и подрядчиками и отражались в регистрах бюджетного (бухгалтерского) учета. Указанное нарушение носит повсеместный и регулярный характер, в связи с чем, полному описанию не подлежит, из них выборочно-14 фактов, из них оказавшие влияние на искажение сведений о дебиторской и кредиторской задолженности на начало финансового года 14 фактов, на общую сумму 532 166,20 рублей.

- нарушение п.2 ст.9 Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011 требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета, почти во всех первичных учетных документах, за редким исключением не указана должность ответственного за ее оформление и подпись, из них выборочно, 7 фактов.

- нарушение ст.9 Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011, п.11 Инструкции 157н от 01.12.2010 отсутствие первичных учетных документов, из них 1 факт на сумму 1816 140,48 руб.

- нарушение п. 1 ст. 9 Закона от 06.12.2011 402-ФЗ, п.114 Инструкции №157н, Приказа Минфина №52н в Администрации МО «Город Ахтубинск» при использовании в деятельности материальных запасов ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения за 2017,2018,2019 года не всегда оформлялись.

- нарушение Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н кассовая книга за 2019 год не пронумерована и не скреплена печатью, а общее количество листов в ней, не заверено подписями руководителя учреждения и главного бухгалтера, 1 факт.

- нарушение Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н (ред. от 28.12.2018), Приказ Минфина России от 06.12.2010 N 162н (ред. от 28.12.2018) в приходном кассовом ордере от 20.09.2019 №4 указан счет 1.000.00, который отсутствует в утвержденном плане счетов.

3. Нарушение п. 4.1, 4.5 Положения о размерах и порядке выплат надбавок, материальной помощи, денежного поощрения и премий муниципальным служащим МО «Город Ахтубинск» в 2018 году сотрудникам администрации неправомерно выплачены премии за выполнение особо важных и сложных заданий в размере более чем два должностных оклада в год 3 факта в размере 21 914,00 руб.

4. Нарушение п.4.4 Положения от 28.02.2008 №13 «О размерах и порядке выплат надбавок, материальной помощи, денежного поощрения и премий муниципальным служащим МО «Город Ахтубинск»» предложения о назначении премии оформлялись на основании служебной записки начальника отдела кадров, контроля и обработки информации, а не заместителями Главы или руководителями структурных подразделений (распоряжение от 11.01.2017 №14-р «О премировании», распоряжение от 25.06.2018 №633-р «О премировании», распоряжение от 23.12.2019 №1488-р «О премировании»).

5. Нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ п. 3.44, 3.48 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 за 2017, 2018 года, акты сверок взаимных расчетов, подтверждающие правильность и обоснованность сумм финансовых активов и обязательств не представлены.

6. Нарушение п. 1 ст. 2 Устава, сведения об основном виде экономической деятельности ОКВЭД - 84.11.35 «Деятельность органов местного самоуправления сельского поселения» заявленном в МИФНС №4 по Астраханской области, не соответствуют п. 1 ст. 2 Устава, статусу муниципального образования - городского поселения.

7. Нарушение п. 373 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, в учетной политике неверно указана стоимость основных средств на забалансовом счете 21 "Основные средства в эксплуатации", 1 факт.

8. Нарушение п. 8 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, п. 2 ст. 44 Устава МО «Город Ахтубинск», п. 12.1 Положения об администрации МО «Город Ахтубинск» в 2017 году и 2019 году изменения в структуру Администрации утверждались Главой администрации, а не представительным органом власти – Советом МО «Город Ахтубинск».

9. Нарушение Учетной политики от 30.12.2016 №873/лс, 3 факта.

10. Нарушение Положения о служебных командировках, 4 факта.

11. Нарушение п.1.8 Правил делопроизводства от 22.05.2019 №71, инструкция по делопроизводству от 02.07.2010 №541-р в 2017-2019 и за истекший период 2020 года, не соответствовала действующему законодательству.

12. Нарушение ч.3 ст. 16 Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 08.06.2020), при поступлении на муниципальную службу, гражданами, претендующими на муниципальную службу - не представлены документы, 6 фактов.

13. Нарушение п.9-9.1 ч.1 ст. 13 Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 08.06.2020) на Кружалину О.В., Лопушенко В.Ю., Чевиленко О.В., Мишук Д.А. не применены ограничения связанные с муниципальной службой.

14. Нарушение п.18 Положения о персональных данных от 30.05.2005 №609, документы, приобщенные к личному делу муниципальных служащих Администрации не сброшюрованы и не пронумерованы.

15. Нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, выявлено неэффективное, без достижения заданных результатов использование бюджетных средств за 2017, 2018, 2019 года в сумме 12 747 332,80 руб.

Акт от 20.07.2020 № 1 по результатам проведения плановой проверки законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств в Администрации МО «Город Ахтубинск» за 2017-2019 гг. и истекший период 2020г. был направлен главе МО «Город Ахтубинск» Заблоцкому С.В. 20.07.2020 для ознакомления и подписания (исх. От 20.07.2020 №64). Подписанный акт был возвращен в Контрольно-счетный орган (Палату) МО «Город Ахтубинск» 24.07.2020.

По результатам проверки Контрольно-счетным органом (Палатой) муниципального образования «Город Ахтубинск» вынесено представление от 03.08.2020 № 5 об устранении нарушений, в отношении должностных лиц, допустивших нарушения,

возбуждены производства об административных правонарушениях. Составлены протоколы об административных правонарушениях:

- по ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ «Нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет» (1 протокол);
- по ст. 15.15.15 КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» (3 протокола).

Протоколы об административных правонарушениях со всеми материалами дел в совокупности переданы в судебный участок мирового судьи № 1 Ахтубинского района Астраханской области. По всем делам судом вынесено положительное решение, суммы штрафов поступают в бюджет муниципального образования «Город Ахтубинск».

- Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Город Ахтубинск» за 2019 год

В соответствии с положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Ахтубинск», положением о Контрольно-счетном органе (Палате) муниципального образования «Город Ахтубинск» и планом работы Контрольно-счетного органа (Палаты) муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2020 год, Порядком осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Город Ахтубинск», утвержденным решением Совета МО «Город Ахтубинск» от 24.05.2017г № 222/42 годовой отчет об исполнении местного бюджета до его рассмотрения Советом МО «Город Ахтубинск» подлежит внешней проверке, которая включает:

- внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета;

- подготовку заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета.

К внешней проверке представлена отчетность ГАБС:

- Администрация МО «Город Ахтубинск»
- Финансовый отдел администрации МО «Город Ахтубинск»
- Контрольно-счетный орган МО «Город Ахтубинск»
- Совет МО «Город Ахтубинск»
- МКУ «Отдел культуры» администрации МО «Город Ахтубинск»
- Отдел имущественных отношений администрации МО «Город Ахтубинск».

По результатам внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств за 2019 год, проведенной Контрольно-счетным органом (Палатой), отмечается основное:

1) При исполнении бюджета Финансовым отделом администрации МО «Город Ахтубинск», в нарушение п.10 Инструкции от 28.12.2010 N 191н, нарушен срок сдачи бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2019 год.

Финансовому отделу администрации МО «Город Ахтубинск» внесено представление об устранении нарушений от 05.05.2020 г. № 2 (удовлетворено полностью вх. от 18.05.2020 №49).

2) При исполнении бюджета Отделом имущественных отношений администрации МО «Город Ахтубинск», 3 нарушения, требований Инструкции от 28.12.2010 N 191н.

В отношении должностного лица за ведение бюджетного учета и составление отчетности главного бухгалтера администрации МО «Город Ахтубинск» Контрольно-счетным органом (Палатой) возбуждено производство об административном правонарушении, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 15.11 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

В отношении должностного лица и.о. начальника отдела имущественных отношений, Контрольно-счетным органом (Палатой) возбуждено производство об административном правонарушении ответственность, за которое предусмотрена статьей 19.7 КоАП РФ. Постановлением мирового судьи судебного участка №1 Ахтубинского

района Астраханской области от 28.05.2020 и.о. начальника отдела имущественных отношений назначено наказание в виде предупреждения.

Отделу имущественных отношений администрации МО «Город Ахтубинск» внесено представление об устранении нарушений от 15.05.2020 г. № 3 (удовлетворено полностью вх. от 15.06.2020 №51) и представление от 03.06.2020 №4 со сроком исполнения до 03.07.2020.

3) При исполнении бюджета МКУ «Отдел культуры» администрации МО «Город Ахтубинск», в нарушение требований п. 7 Инструкции от 28.12.2010 N 191н, Отчет ф. 0503128, составлен не на основе данных Главной книги;

- нарушение п.8 ч.1 ст.158, п.1 ст. 221 БК РФ, Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы от 11.10.2018 №1151 утвержденный главным распорядителем бюджетных средств (администрацией МО «Город Ахтубинск»), не соответствует Общим требованиям от 14.02.2018 №26н установленным Министерством финансов Российской Федерации, *1факт*.

При исполнении бюджета неэффективное, без достижения заданных результатов использование предусмотренных бюджетных ассигнований, сложилось на общую сумму 1 004 698,25 руб.

В отношении ответственного должностного лица за ведение бюджетного учета и составление отчетности главного бухгалтера, возбуждено производство об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ст. частью 1 статьи 15.11. КоАП РФ.

Постановлением мирового судьи судебного участка №1 Ахтубинского района Астраханской области от 28.05.2020 главному бухгалтеру назначено наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей. Сумма штрафа поступила в бюджет МО «Город Ахтубинск».

4) При исполнении бюджета Совета МО «Город Ахтубинск», в нарушение п.1 ст. 221 БК РФ в Совете МО «Город Ахтубинск» отсутствует Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы.

Совету МО «Город Ахтубинск» внесено представление об устранении нарушений от 05.05.2020 г. № 1 (удовлетворено полностью вх. от 02.06.2020 №49).

5) При исполнении бюджета Контрольно-счетного органа (Палаты) МО «Город Ахтубинск» фактов, оказавших существенное влияние на полноту отражения показателей отчетности и на достоверность показателей представленной отчетности за 2019 год, не установлено.

6) При исполнении бюджета Администрации МО «Город Ахтубинск» неэффективное, без достижения заданных результатов использование предусмотренных бюджетных ассигнований, сложилось на общую сумму 2 048 221,88 руб. (пени, штрафы).

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Город Ахтубинск», отмечается соответствие основных характеристик годового отчета об исполнении бюджета МО «Город Ахтубинск» за 2019 год совокупности исходных данных для его формирования по объемам средств.

В целом показатели отчета об исполнении соответствуют плановым показателям, утвержденным решением о бюджете на 2019 год и показателям исполнения бюджета, установленным в ходе внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Факты недостоверности отчета об исполнении бюджета не выявлены.

Выявленные в ходе внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств нарушения и недостатки, не оказали существенного влияния на основные выводы об итогах исполнения бюджета.

Совету МО «Город Ахтубинск» предложено рассмотреть отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» за 2019 год.

Оснований для отклонения отчета, не установлено.

- Плановая проверка целевого использования средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории МО «Город Ахтубинск» за 2018-2019 гг.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1. За проверяемый период установлены нарушения администрацией МО «Город Ахтубинск» сроков оплаты по заключенным контрактам на оказание услуг (выполнение работ) и поставку товаров за 2018 год и 2019 год.

2. В нарушение абзаца 4 п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальная программа за 2018 год не приведена в соответствие с Решением Совета МО «Город Ахтубинск» «О бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 10.11.2017 № 258/50 (в редакции от 15.02.2018 № 281/55, от 21.03.2018 № 284/56, от 14.06.2018 № 259/59, от 03.08.2018 № 310/62, от 26.12.2018 № 324/65).

3. В нарушение п. 7.3 и п. 7.9 постановления администрации от 24.10.2018 № 1192 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Ахтубинск» оценка эффективности муниципальной программы за 2018 год не проводилась.

4. При проверке бухгалтерской отчетности за 2018 год Контрольно-счетным органом (Палатой) были выявлены нарушения требований п. 7 Инструкции от 28.12.2010 N 191н.

Нарушение, выразившееся в составление бухгалтерской (финансовой) отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.11 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

По результатам проверки Контрольно-счетным органом (Палатой) муниципального образования «Город Ахтубинск» вынесено представление Администрации МО «Город Ахтубинск» от 15.10.2020 № 6 об устранении нарушений.

В отношении должностного лица, допустившего нарушение, выразившееся в составление бухгалтерской (финансовой) отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, возбуждено производство об административном правонарушении. Протокол об административном правонарушении со всеми материалами дел в совокупности переданы в судебный участок мирового судьи № 1 Ахтубинского района Астраханской области.

- Плановая проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств в МБУ «Спортивная школа «Победа» за 2018-2019 гг. и истекший период 2020 г.

На основании пункта 2.1. Плана работы на 2020 год, утвержденного распоряжением от 25.12.2019 №01-05/192 (с изм. от 22.04.2020 № 15, от 23.09.2020 № 25) председателя Контрольно-счетного органа (Палаты) муниципального образования «Город Ахтубинск» Сподынюк Юлией Андреевны, главным инспектором Аржановой Ириной Николаевной проведено контрольное мероприятие в отношении муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Победа».

Акт находится в стадии написания.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования

Ю.А. Сподынюк