



АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД АХТУБИНСК»

РЕШЕНИЕ СОВЕТА

от «31» января 2018 года

№ 279/54

Об опубликовании «Отчёта» Совета
муниципального образования «Город
Ахтубинск» за 2017 год

Заслушав отчёт председателя Совета МО «Город Ахтубинск» о работе
Совета МО «Город Ахтубинск» за 2017 год,

Совет муниципального образования «Город Ахтубинск»
РЕШИЛ:

1. Опубликовать «Отчёт о работе Совета депутатов муниципального образования «Город Ахтубинск» перед населением города за 2017 год и основные вопросы деятельности на 2018 год».
2. Настоящее Решение вступает в силу с момента его подписания.

Председатель Совета
МО «Город Ахтубинск»



 И.И. Семёнов

Отчёт о работе Совета депутатов МО «Город Ахтубинск» перед населением города за 2017 год и основные вопросы деятельности на 2018 год.

Отчёт Совета депутатов перед населением – это форма ответственности Совета депутатов перед избирателями города Ахтубинска, таково требование Закона.

1. Изменения в структуре Совета, произошедшие за 2017 год.

Как все знают, 2017 год был сложным политическим годом, фактически предвыборным годом очередной избирательной кампании по выборам президента России, поскольку уже в марте 2018 года пройдёт эта кампания.

Как всегда, президентская избирательная кампания проходит активно, но однобоко. На экранах телевизоров, как всегда, мы видим преимущественно одного кандидата.

Тем не менее, предстоящая кампания требует от каждого из нас обязательного прибытия на избирательные участки и самим определиться с выбором кандидата. В избирательной кампании наступила пора активной деятельности всех кандидатов на высший пост Страны.

На фоне бурных общегосударственных и международных политических событий, рассмотрим события нашего городского Совета депутатов.

После выборов депутатов Думы АО, некоторые депутаты городского Совета вынуждены были сложить свои полномочия. Довыборы депутатов в городской Совет был организован своевременно и прошёл достаточно демократично. Совет пополнился новыми депутатами, которые практически сразу определились с выбором постоянных комиссий, в которых они решили работать и приступили к работе.

Особо хочется отметить активность вновь прибывших депутатов Е.И. Волошук, Т.В. Хариной и З.Г. Гаджиева.

После довыборов Совет полностью восстановил свою установленную численность, а в остальном структура Совета не претерпела никаких изменений.

Совет продолжал в 2017 году активно использовать для предварительного обсуждения сложных вопросов такую форму работы, как создание временных рабочих групп. Предварительное обсуждение проектов Решений Совета всегда уменьшало объём ненужных вопросов разработчику при принятии Решения.

Напомним, что на постоянной основе работают только председатель Совета и его заместитель. Все остальные депутаты заняты на своих предприятиях и учреждениях, поэтому, на депутатскую работу они вынуждены использовать часть своего личного времени. Это требует возложение дополнительной нагрузки на аппарат Совета, который должен иметь возможность оказывать помощь депутатам в подготовке нужных материалов, что и предусмотрено Регламентом Совета, а специалист по работе с депутатами аппарата Совета так и не профинансирован.

Сегодня можно отметить, что Совет имеет достаточные площади и возможности собираться комиссиями в любое время, чего не было ранее, но не все депутаты активно используют эти возможности.

2. Работа Совета депутатов по решению наказов избирателей и их обращений в текущем периоде

Практически вся работа Совета депутатов в 2017 году была направлена на решение вопросов, поставленных нашими избирателями. Несомненно, обращений и просьб от населения поступило гораздо больше, чем возможности бюджета города. Основные направления обращений – это вопросы ЖКХ, дороги, детские площадки и освещение улиц.

Основная работа аппарата Совета депутатов заключалась в организации деятельности постоянных депутатских комиссий, оказание им помощи в оформлении запросов и получении ответов на них, работа с населением, а так же реализация конкретных предложений населения, в рамках возможностей нашего бюджета. Хочу заметить, что там, где депутаты с большим

«напором» добивались решения проблем избирателей, там большее число обращений наших граждан получало практическую реализацию.

Отчёт за 2017 год интересен и тем, что после долгих дебатов, проб и ошибок, созданная Советом КСП (контрольно-счётная палата), не только начала активную работу, но и сняла ряд негативных моментов, как в работе администрации, так и в работе самого Совета.

В настоящее время основной ролью КСП остаётся своевременное предупреждение подконтрольных структур о недопущении нарушений финансового законодательства. Чем продуктивнее будет контроль со стороны КСП, тем меньше финансовых нарушений будет в органах местного самоуправления.

В отчётном году депутатам после долгих согласований и совещаний удалось подойти к принятию бюджета с максимальной эффективностью, в части включения в бюджет «многолетних» вопросов, таких как туалеты и канализация северного городка, правда, когда это будет реализовано – остаётся вопросом.

Вместе с тем, депутаты приняли решение о создании спортивной школы «Победа» и переоборудовании стадиона. Стадион уже имеет современный вид, но пока только само поле, беговые дорожки запланированы на 2018 год. Этот вопрос подтверждён и бюджетом города на 2018 год.

Чем активнее подключаются депутаты к решению проблем жителей города, тем оперативнее должен работать аппарат Совета. А здесь есть проблемы, о которых уже говорилось ранее. Мы стараемся отреагировать на все обращения граждан, но возможности аппарата недостаточны. Срочно требуется принятие и юриста, который бы непосредственно занимался систематизацией нашего «местного законодательства».

3. Работа Совета над обновлением нормативно-правовой базой

Всем понятно, что «даже плохой закон всё же лучше, чем беззаконие». Откуда следует, что, Мы, депутаты, должны не кричать о правовом нигилизме, а постоянно дорабатывать нормативно-правовую базу, приведя её в состояние, не позволяющее ни чиновнику, ни предпринимателю, ни гражданину жить и работать «не по правилам», при этом не противоречить действующему законодательству. Депутаты Совета в процессе своей деятельности решают именно эту главную задачу. Совет депутатов тоже самостоятельно разрабатывает и вносит необходимые изменения в ранее принятые НПА.

Для справки.

За отчётный период работы 3-го созыва Совет депутатов:

провёл заседаний Совета	17 (в 2016 – 12)
было рассмотрено важных вопросов	81 (против -75)
получено входящих	344
исполнено и направлено исходящих	342
проведено встреч с населением (коллективами)	48

За этот же период мы внесли очередную часть изменений в Устав и Регламент.

Как и ожидалось, при наличии заключения КСП депутаты легче ориентировались в сложных экономических документах, а главное, для депутатов появилась возможность иметь правдивую информацию, ранее недоступную.

Теперь не только администрация согласовывает проекты важных экономических решений, но и депутаты стали более доверчиво относиться к необходимости планируемых мероприятий и предлагаемых решений.

Сейчас аппарат Совета большую часть времени тратит на обновление существующих Положений, так как управлять собственностью города и городским бюджетом Совет имеет право посредством принятия необходимых Положений или их корректировкой, а это требует большого количества времени.

На заседаниях Совета в отчётном периоде активно работали председатели постоянных комиссий, С.Заблоцкий, А.Татаринов, П.Беспалко, А.Куцаев, И.Давыдова, и депутаты А.Шубина, Т.Бондарчук, О.Парыгина, Е.Волощук и другие, которые помогают своими предложениями принимать более взвешенные Решения Совета депутатов. Жаль, что такие депутаты как: И.Колбин, А.Едельбаева, Н.Суховеев так и не поняли истинного назначения депутата.

4. Взаимодействие Совета с исполнительным органом муниципального образования

Деятельность Совета в отчетном периоде строилась в тесном взаимодействии со структурными подразделениями администрации города и КСП, что позволило квалифицированно подготавливать и принимать большую часть нормативных правовых актов, решать вопросы местного значения, осуществлять полномочия с учётом интересов населения и требований законов. Практически по всем вопросам, как депутаты, так и работники аппарата Совета в рабочем порядке встречались со специалистами и руководителями структурных подразделений администрации для поиска необходимых решений, благодаря чему большая часть проектов НПА принимались с первого захода, а вот изменения в Устав опять получили нехорошее продолжение.

Не обходится без тесного взаимодействия с администрацией и решение вопросов тепла, обеспечения водой различных регионов города, а вот вопросы тарифов на ЖКУ пока нами не контролируются. Точнее мы видим их рост, но доказать их необоснованность пока не удаётся. Ясно одно, предварительно в тарифы закладывается всё и даже немного больше, а вот почему ЖКХ повисает в долгах, до конца пока не разобрались.

Знаменательно то, что администрация представляет проекты важных документов своевременно, что только ускоряет их обсуждение и принятие, но требования о внеочередных заседаниях Совета, как показало время, не всегда оправданы, что воспринимается как злоупотребление правом.

5. Что удалось сделать

Несмотря на все противоречия, депутатам удалось подготовить и население города и кандидатов в депутаты для успешного проведения довыборов в городской Совет. Если при довыборах депутатов в районный Совет (июнь 2017г.) на выборы прибыло менее 10% населения, то на довыборы в городской Совет почти 20%. Что явилось плодом активной работы, в первую очередь, наших депутатов с кандидатами в депутаты и с населением.

С июня 2017 года почти все депутаты активно включились в сбор информации о проблемах города и в форме депутатских наказов от наших избирателей передали их в Совет. Обобщив все предложения и обращения, Совет направил в администрацию перечень вопросов, которые необходимо было учесть, при подготовке проекта бюджета на 2018 год.

Конечно, не все вопросы были отражены в проекте о бюджете города на 2018 год, что и понятно. На всё денег просто не существует, но ряд вопросов, которые депутаты считали более важными, после серии обсуждений в депутатских комиссиях, с приглашением работников администрации, нашли своё отражение в проекте бюджета, в разработанных программах развития города в целом и в ряде конкретных программ.

Тем не менее, нам не удалось добиться ремонта ул. Ленина, ул. Фрунзе, дороги к СШ-5 (Петропавловка). Не получили реализации и другие проблемы, поднимаемые населением.

Участием в проводимых Губернатором и иными государственными органами совещаниях нам удалось добиться привлечения внимания высших должностных лиц области к проблемам города, обратить внимание должностных лиц администрации города на необходимость более корректной подготовки документов для вхождения в целевые программы.

6. Работа постоянных комиссий Совета

1) Постоянная комиссия «По нормативно-правовой деятельности и обращению граждан», возглавляемая депутатом **Беспалко П.Д.**, до сентября 2017 года работала в составе трёх депутатов.

Комиссия осуществляла свою деятельность согласно Положению «О постоянных комиссиях Совета». Основными вопросами комиссии оставались:

- проверка проектов НПА на их соответствие Уставу города;
- проверка проектов НПА, вносимых в Совет администрацией на отсутствие коррупционных факторов;
- подготовка рекомендаций Совету о целесообразности принятия или отклонения представленного проекта.

Комиссия рассматривала также проекты бюджета, его корректировки и другие, важные проекты, не относящиеся к компетенции комиссии.

За отчётный период комиссия собиралась более двадцати раз, где были рассмотрены около тридцати проектов НПА.

2) Постоянная комиссия «По вопросам жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи», возглавляемая депутатом **Заблоцким С.В.**, состоит из пяти депутатов. В пределах компетенции Совета МО «Город Ахтубинск» за период 2017 года проводила работу не только по предварительному рассмотрению проектов НПА, но и осуществляла подготовку проектов необходимых НПА.

В своей деятельности постоянная комиссия по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи руководствовалась Уставом муниципального образования «Город Ахтубинск» Регламентом и Решениями Совета муниципального образования «Город Ахтубинск».

Поскольку вопросы, относящиеся к компетенции комиссии, составляют значительную часть вопросов местного значения, а это около 60%, то и средств в бюджете на эти вопросы предусматривается 60 и более процентов. Каждое второе обращение жителей нашего города в Совет, как правило, относится к сфере жилищно-коммунального хозяйства.

За прошедший период наиболее значимыми вопросами, над которыми пришлось работать комиссии это:

- принятие новых правил благоустройства на территории муниципального образования «Город Ахтубинск», что в дальнейшем позволило принять участие в Федеральной программе «Городская среда» (благоустройство придомовых территорий),

- внесено изменение в Положение «О земельном налогообложении на территории муниципального образования «Город Ахтубинск»», что позволило освободить от налогового бремени государственные детские учреждения,

- принято решение о согласовании концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры «Централизованная система холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения и отопления», что дает возможность заключить договор на поставку газа на отопительный сезон, согласно требованиям Федерального законодательства,

- рекомендовали Совету не согласовывать проект постановления губернатора Астраханской области по установлению предельного индекса изменения размера вносимой платы за коммунальные услуги в муниципальном образовании «Город Ахтубинск».

Особо активно в комиссии работала депутат **Бондарчук Т.А.**, которая инициировала целый ряд вопросов, как для повестки дня комиссии, так и для рассмотрения на Совете.

3) Постоянная комиссия «По бюджетной и финансовой политике, социально-экономическому развитию и предоставлении налоговых льгот», возглавляемая депутатом **Давыдовой И.А.**, является основополагающей в городском Совете. Все вопросы местного значения в той или иной мере относятся в этой комиссии, именно по этой причине большая часть проектов НПА проходили обсуждение и в этой комиссии.

На заседание комиссии часто приглашались работники администрации, так как рассмотрение вопросов бюджета или его корректировки без разработчика проекта неэффективно.

Из 17-ти заседаний Совета в 2017 году комиссия собиралась более 20 раз, так как некоторые вопросы требовали более тщательной проработки.

На заседаниях комиссии по бюджету рассматривались не только вопросы бюджета, но так же:

- вопросы благоустройства;
- внесение изменений в Устав;
- внесение в Положение о КСП;
- обустройство дворовых территорий;
- рассмотрение вопросов праздников и празднований знаменательных дат города, в части финансирования этих мероприятий и подготовки к ним.

Особенно хочется отметить новых депутатов **Е.Волощук** и **З.Гаджиева**, которые «без раскачки» приступили к работе. С первого заседания комиссии по бюджету они не просто не пропускали ни одного заседания, а активно включались в обсуждение рассматриваемых на комиссии вопросов.

4) **Постоянная комиссия «По социальным вопросам и культуре»**, возглавляемая депутатом **Куцаевым А.В.**, за прошедший период собиралась не менее 10 раз. Комиссия изначально была в составе пяти депутатов, позже, в 2017 году один депутат перешёл в другую комиссию.

За время работы комиссии рассматривались такие вопросы, как:

- благоустройство заречной части;
- спортивная деятельность в городе Ахтубинске (это строительство стадиона, спортивные площадки, участие в обсуждении и подготовке проектов Решений Совета по вопросам спорта и бюджета);
- инициирование программы подготовки к празднованию 150-летия заречной части (Петропавловки);
- решение других частных вопросов.

Члены комиссии часто в рабочем порядке решали вопросы электроснабжения острова, проблемы отопления частных домов, инициация газификации и т.д. Наибольшую активность в работе комиссии проявляла депутат О.Парыгина.

5) **Постоянная комиссия «По муниципальной собственности, земельным отношениям и разграничению предметов ведения»**, возглавляемая депутатом **Татариновым А.В.**, за отчётный период собиралась более 20 раз. Только эта комиссия уполномочена Решением Совета после принятия плана приватизации, рассматривать обоснованность цены продажи недвижимости и давать этим сделкам оценку.

Основополагающими вопросами за отчётный период казались:

- рассмотрение проекта генерального плана развития города;
- рассмотрение правил благоустройства и землепользования;
- проект бюджета города на 2018 год;
- рассмотрение вопросов вывода из эксплуатации котелен «Гаризонт», «Совхоз-16»;
- рассмотрение обращений муниципальных и государственных органов и предприятий;
- предварительное рассмотрение других, общественно значимых вопросов.

Предварительное рассмотрение вопросов собственности на заседаниях постоянной комиссии способствовало принятию более обоснованных Решений Совета.

Не редко, на заседаниях профильной комиссии присутствовал депутат Е.Трефилов, что способствовало лучшему обсуждению проблемных вопросов.

7. О бюджете на 2018 год.

Принятию бюджета на 2018 год предшествовало долгое его обсуждение в постоянных комиссиях депутатов, с корректировкой по некоторым вопросам. Проводились уточнение некоторых параметров бюджета, как доходной его части, так и расходной, что позволило внести проект бюджета на рассмотрение Совета в более доработанном и согласованном с депутатами виде.

Кроме вопросов, связанных с подготовкой празднования 150-летия заречной части города (Петропавловки), в проект бюджета внесены и такие вопросы, как обустройство туалетов, ликвидация выгребных ям и д.р. Однако, внести в проект бюджета и даже добиться принятия бюджета с этими поправками – это ещё не означает, что вопросы будут решены. Время показало, что ввиду принятия бюджета с заведомо невыполнимыми пунктами доходной части бюджета выливается в невыполнение некоторых пунктов его расходной части. Принятие бюджета города на внеочередном заседании выявило нецелесообразность такого решения. Бюджет, программу социально-экономического развития, Положения о благоустройстве, землепользовании и другие важные и объёмные документы не должны приниматься на внеочередных заседаниях, так как не представляется возможность их качественной проработки по комиссиям.

И всё же, принятие бюджета города и его корректировка – это действенные рычаги воздействия на исполнительную власть, способ равноправного диалога и способ выработки более взвешенных решений. В принципе, Совет может принять любое Решение, не противоречащее закону, при необходимости преодолеть ВЕТО, чем возвести Решение в ранг местного Закона, но не все решения сможет исполнить администрация. Так что «жёсткая» дискуссия по бюджету и другим важным документам необходима.

8. Чем мы планируем заниматься в 2018 году.

Во-первых,

- закрепить в Уставе муниципального образования «Город Ахтубинск» и Регламенте Совета необходимые изменения, продиктованные постоянно изменяющимся законодательством и временем;

- продолжать вносить необходимые поправки в ранее принятые Положения, чтобы их суть отражала реальную необходимость и не противоречила Федеральному законодательству;

- продолжить активно общаться с населением города и оказывать им посильную помощь;

- в интересах жителей города выйти в Думу Астраханской области с законодательной инициативой по вопросам тарифов на электроэнергию, ЖКХ, природный газ и газификацию квартир.

Во-вторых, добиться реализации основных требований населения, это:

- продолжать асфальтировать ул. Ленина до конца (где есть бетонное покрытие) и осветить её;

- ускорить газификацию Петропавловки;

- обустройство дороги до СШ №-5 в Петропавловке;

- восстановление пешеходных дорожек в Петропавловке, Ахтубе и Владимировке;

- добиться переселения граждан из ветхого и аварийного жилья путём вхождения в Федеральную целевую программу;

- добиться существенной реконструкции электросетей Петропавловки, Ахтубы и Владимировки;

- обратиться в Думу Астраханской области по вопросу принятия нормативного акта о снижении оплаты за электроэнергию для дачников, приравняв их к сельской местности;

- проработать вопрос, а при возможности и восстановить, летний технический водопровод в частном секторе Ахтубинска;

- добиться обустройства не менее трёх перемычек, соединяющие магистральные улицы: Ч.Иванова с ул. Волгоградской и ул. Ленина.

- решать другие, в том числе и текущие вопросы.

Председатель Совета
МО «Город Ахтубинск»

И.И. Семёнов