



РЕШЕНИЕ
СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД АХТУБИНСК»

26 января 2017 года

№ 198/37

О рассмотрении отчета «О работе Совета МО «Город Ахтубинск» перед населением города за 2016 год и основные вопросы деятельности на 2017 год»

Рассмотрев отчет «О работе Совета МО «Город Ахтубинск» перед населением города за 2016 год и основные вопросы деятельности на 2017 год»,

Совет муниципального образования «Город Ахтубинск»
РЕШИЛ:

1. Утвердить отчет «О работе Совета МО «Город Ахтубинск» перед населением города за 2016 год и основные вопросы деятельности на 2017 год».
2. Настоящее решение опубликовать в средствах массовой информации и на сайте МО «Город Ахтубинск».
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Председатель Совета



И.И. Семёнов

**Отчёт о работе Совета МО «Город Ахтубинск»
перед населением города за 2016 год и основные вопросы
деятельности на 2017 год**

Отчёт Совета перед населением – это требование Закона. Отчёт Совета депутатов перед народом и перед избирателями города Ахтубинска – это форма ответственности депутатов перед избирателями за работу в очередном отрезке времени.

1. Изменения в структуре Совета, произошедшие за 2016 год.

Как все знают, 2016 год был годом очередных избирательных кампаний по выборам депутатов Государственной Думы РФ, депутатов Думы Астраханской области и некоторых глав местных самоуправлений.

В выборной кампании приняли участие и некоторые наши депутаты. И не только приняли участие, но и прошли в депутаты Думы Астраханской области, чем создали свободные депутатские места в городском Совете. Согласно Закона если в процессе работы Совета часть депутатов досрочно сложили полномочия, но не менее 3-х, то проводятся довыборы на освободившиеся места.

На первом же заседании Совета в 2014г., избранная депутатом Вишняк Г.В. сложила свои полномочия, решив остаться на должности заместителя главы администрации. А в 2016 году, после очередной избирательной кампании, сложили свои полномочия (по разным причинам) сразу пять депутатов.

Депутат Коваленко И. – сложила досрочно полномочия по причине семейной и профессиональной занятости, депутат Тетерятникова Т. – избрана в Думу Астраханской области, депутат Архипов В. – в связи с приглашением на должность заместителя главы администрации Ахтубинского района. Таким образом, в настоящее время в Совете города осталось 19 народных депутатов.

В настоящее время в депутатском корпусе города Ахтубинска образовалось шесть вакансий, которые и надо заполнить. По этой причине в 2017 году в сентябре будут проводиться довыборы депутатов на вакантные места.

В остальном структура Совета не претерпела никаких изменений.

Совет продолжал в 2016 году активно использовать для предварительного обсуждения сложных вопросов такую форму работы, как создание временных рабочих групп, которые после выполнения поставленной Советом задачи распускаются. Предварительное обсуждение проектов Решений Совета всегда уменьшало объём ненужных «баталлий» при принятии Решения.

Напомним, что на постоянной основе работают только председатель Совета и его заместитель. Все остальные депутаты заняты на своих предприятиях и учреждениях, по этому, на депутатскую работу они вынуждены использовать часть своего личного времени. Это требует возложение дополнительной нагрузки на аппарат Совета, который должен иметь возможность оказывать помощь депутатам в подготовке нужных материалов, что и предусмотрено Регламентом Совета, а специалист по работе с депутатами так и не введён в штатное расписание.

Сегодня можно отметить, что Совет имеет достаточные площади и возможности собираться комиссиями в любое время, чего не было ранее, но не все депутаты активно используют эти возможности.

2. Работа Совета депутатов по решению наказов избирателей и их обращений в текущем периоде

Практически вся работа Совета депутатов в 2016 году была направлена на решение вопросов, поставленных нашими избирателями. Несомненно, обращений и просьб от населения поступило гораздо больше, чем возможности бюджета города. А учитывая, что наш город дотационный (спасибо областному правительству), то реально свободных финансовых средств для решения поступающих обращений избирателей крайне мало, что не позволило депутатам удовлетворить все запросы избирателей.

Основная работа аппарата Совета депутатов заключалась в организации деятельности постоянных депутатских комиссий, оказание им помощи в оформлении запросов и получении ответов на них, работа с населением, а так же реализация конкретных предложений населения, в рамках возможностей нашего бюджета. Надо сказать, что там, где депутаты с полной ответственностью подходили к своим обязанностям, там большее число обращений получало практическую реализацию.

Отчёт за 2016 год интересен и тем, что в 2016 году, кроме решения текущих вопросов, нам всё же удалось решить ряд важных проблем. Понимание того, что мандат депутата даёт не привилегии, как некоторые думали, а обязывает заботиться о городе и его гражданах, объединило большую часть депутатов, что и принесло свои плоды. В частности, после долгих дебатов, проб и ошибок Совет создал КСП (контрольно-счётную палату), которая приступила к работе уже в марте 2016г. и принесла определённые плоды. Конечно, ждать от КСП в составе одного человека глобальных перемен наивно, но некоторые вопросы всё же получили развитие и отражение в некоторых правовых документах.

В настоящее время основной ролью КСП остаётся своевременное предупреждение подконтрольных структур о недопущении нарушений финансового законодательства. Чем продуктивнее будет контроль со стороны КСП, как бы это не нравилось некоторым работникам администрации, тем меньше финансовых нарушений будет в органах местного самоуправления.

Надо сказать, что с 2017 года органы казначейства получили дополнительные полномочия по контролю за расходованием местных бюджетов. Повидимому, это сможет улучшить контрольную функцию КСП и придать ей большую стабильность.

В текущем году депутатам после долгих согласований и совещаний удалось подойти к принятию бюджета с максимальной эффективностью, в части включения в бюджет «многолетних» вопросов, таких как: туалеты и канализация северного городка.

Вместе с тем, депутаты приняли решение о создании спортивной школы «Победа» и переоборудовании стадиона. Этот вопрос подтверждён и бюджетом города на 2017 год.

Ранее была возможность в СШ № 4 также дообустроить спортивный комплекс, необходимо было лишь закрепить за школой необходимые участки земли, однако глава города не прислушался к депутатам и не передал СШ № 4 так необходимые

земельные участки для обустройства спортивного комплекса, а продал их по далеко не рыночным ценам.

Чем активнее подключаются депутаты к решению проблем жителей города, тем оперативнее должен работать аппарат Совета. А здесь есть проблемы, о которых уже говорилось ранее. Мы стараемся отреагировать на все обращения граждан, но оказалось, что возможности аппарата недостаточны.

3. Работа Совета над обновлением нормативно-правовой базой

Всем понятно, что «даже плохой закон всё же лучше, чем беззаконие». Откуда следует, что если мы, депутаты, полагаем, что администрация работает не так - нормы местного права не в полной мере отражают чаяния народа – мы должны не кричать о правовом нигилизме, а срочно доработать нормативно-правовую базу, приведя её в состояние, не позволяющее ни чиновнику, ни предпринимателю, ни гражданину жить и работать «не по правилам», при этом не противоречить действующему законодательству.

Основная проблема многих нормотворцев заключается в том, что они пытаются создать нормативно-правовую базу под конкретную личность, что всегда оборачивается как злоупотребление правом, так и невозможностью своевременно остановить правовой нигилизм.

Депутаты Совета практически с первого дня приступили именно к решению этой главной задачи, и продолжают работать над этой проблемой. Вместо ожиданий от администрации проектов НПА, Совет депутатов самостоятельно разрабатывает и вносит необходимые изменения в них.

Для справки.

За отчётный период работы 3-го созыва Совет депутатов:

провёл заседаний Совета	12 (то есть ежемесячно)
было рассмотрено важных вопросов	более 75
Получено входящих	434
Исполнено и направлено исходящих	415
Проведено встреч с населением (коллективами) более	25

За этот же период мы внесли очередную часть изменений в Устав и Регламент.

Нам также удалось создать Контрольно-Счётную Палату, зарегистрировать её в налоговой инспекции как самостоятельное юридическое лицо и получить первые результаты работы. Как и ожидалось, при наличии заключения КСП депутатам легче ориентироваться в сложных экономических документах, а главное, для депутатов появилась возможность иметь правдивую информацию, ранее недоступную.

Теперь не только администрация согласовывает проекты важных экономических решений, но и депутаты стали более доверчиво относиться к необходимости планируемых мероприятий и предлагаемых решений.

Сейчас аппарат Совета большую часть времени тратит на обновление существующих Положений, так как управлять собственностью города и городским бюджетом Совет имеет право посредством принятия необходимых Положений или их корректировкой, а это требует большого количества времени.

На заседаниях Совета в отчётном периоде активно работали председатели постоянных комиссий, депутаты: С.Заблоцкий, Т.Тетерятникова, А.Татаринев, П.Беспалко и А.Куцаев, а так же депутаты : А.Шубина, Т.Бондарчук, Архипов И., Е.Трефилов И.Давыдова, О.Парыгина и другие, которые помогают своими предложениями принимать более взвешенные Решения Совета депутатов.

4. Взаимодействия Совета с исполнительным органом муниципального образования

Деятельность Совета в отчетном периоде строилась в тесном взаимодействии со структурными подразделениями администрации города, что позволило квалифицированно подготавливать и принимать большую часть нормативных правовых актов, решать вопросы местного значения, осуществлять полномочия с учетом интересов населения и требований законов. Практически по всем вопросам как депутаты, так и работники аппарата Совета в рабочем порядке встречаются со специалистами и руководителями структурных подразделений администрации для поиска необходимых решений.

Не обходится без тесного взаимодействия с администрацией и решение вопросов тепла, обеспечения водой различных регионов города, а вот вопросы тарифов на ЖКУ пока нами не контролируются. Точнее мы видим их рост, но доказать их необоснованность пока не удаётся. Ясно одно, предварительно в тарифы закладывается всё и даже немного больше, а вот почему ЖКХ повисает в долгах, до конца пока не разобрались.

Знаменательно то, что администрация впервые представила проект бюджета на 2017 год полностью в виде одного документа, согласно Положения, что только ускорило его обсуждение и принятие решения по нему.

4. Что удалось сделать

С Июня 2016 года все депутаты активно включились в сбор информации о проблемах города и в форме депутатских наказов от наших избирателей передали их в Совет. Обобщив все предложения и обращения, Совет направил в администрацию перечень вопросов которые желательно учесть при подготовке проекта бюджета на 2017 год.

Конечно, не все вопросы были отражены в первом варианте проекта о бюджете города на 2017 год, что и понятно, на всё денег просто не существует, но ряд вопросов, которые депутаты считали более важными, после серии обсуждений в депутатских комиссиях, с приглашением работников администрации, нашли своё отражение в проекте бюджета.

5. О бюджете на 2017 год.

Принятию бюджета на 2017 год предшествовало долгое его обсуждение в постоянных комиссиях депутатов, с корректировкой по некоторым вопросам. Проводились уточнение некоторых параметров бюджета, как доходной его части, так и расходной, что позволило внести проект бюджета на рассмотрение Совета в более доработанном и согласованном с депутатами виде.

Кроме вопросов, связанных с подготовкой празднования 150-летия заречной части города (Петропавловки), в проект бюджета внесены и такие вопросы, как обустройство туалетов, ликвидация выгребных ям и д.р..

И всё же, принятие бюджета города и его корректировка – это действенные рычаги воздействия на исполнительную власть, способ равноправного диалога и способ выработки более взвешенных решений. В принципе, Совет может принять любое Решение, не противоречащее закону, при необходимости преодолеть ВЕТО, чем возвести Решение в ранг местного Закона, но не все решения сможет исполнить администрация скудным местным бюджетом. Так что «жесткая» дискуссия по бюджету необходима.

6. Что мы планируем в 2017 году.

Во-первых,

- закрепить в Уставе муниципального образования «Город Ахтубинск» и Регламенте Совета необходимые изменения, продиктованные постоянно изменяющимся законодательством и временем.
- продолжать вносить необходимые поправки в ранее принятые Положения, чтобы их суть отражала реальную необходимость и не противоречила Федеральному законодательству.
- продолжить активно общаться с населением города и оказывать им посильную помощь.
- в интересах жителей города выйти в Думу Астраханской области с законодательной инициативой по вопросам тарифов на электроэнергию, ЖКХ, природный газ и газификацию квартир.

Во-вторых,

- добиться реализации основных требований населения, это:
- продолжать асфальтировать ул. Ленина до конца (где есть бетонное покрытие) и осветить её;
- закончить газификацию Петропавловки;
- обустройство дороги до СШ №-5 в Петропавловке;
- восстановление пешеходных дорожек в Петропавловке, Ахтубе и Владимировке;
- добиться переселения граждан из ветхого и аварийного жилья путём вхождения в федеральную целевую программу;
- добиться существенной реконструкции электросетей Петропавловки, Ахтубы и Владимировки;
- обратиться в Думу Астраханской области о принятии нормативного акта по снижению оплаты за электроэнергию для дачников, приравняв их к сельской местности;
- проработать вопрос, а при возможности и восстановить, летний технический водопровод в частном секторе Ахтубинска;
- добиться обустройства не менее трёх перемычек, соединяющие магистральные улицы: Ч.Иванова с ул. Волгоградской и ул. Ленина.
- решать другие, в том числе и текущие вопросы.

Председатель Совета
МО «Город Ахтубинск»



И.И. Семёнов