



АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД АХТУБИНСК»

РЕШЕНИЕ СОВЕТА

24 мая 2017 года

№ 223/42

О принятии Отчета о работе
Контрольно-счетного органа
(Палаты) муниципального
образования «Город Ахтубинск»
за 2016 год

В соответствии с ч.3 ст.3, ч.2 ст.19 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.3.12.1 Положения «О Контрольно-счетном органе (Палате) муниципального образования «Город Ахтубинск», принятого решением Совета МО «Город Ахтубинск» от 27.01.2016г. №123/25,

Совет муниципального образования «Город Ахтубинск»
РЕШИЛ:

1. Принять Отчет о работе Контрольно-счетного органа (Палаты) муниципального образования «Город Ахтубинск» за 2016 год.
2. Опубликовать Отчет о работе Контрольно-счетного органа (Палаты) муниципального образования «Город Ахтубинск» за 2016 год в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте муниципального образования «Город Ахтубинск».
3. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.

Председатель Совета МО «Город Ахтубинск»



И.И. Семёнов

О Т Ч Е Т о работе Контрольно-счетного органа (Палаты) МО «Город Ахтубинск» за 2016 год

Общие положения

Контрольно-счетный орган (Палата) муниципального образования «Город Ахтубинск» (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) является постоянно действующим контрольным органом муниципального образования, который создан Советом муниципального образования «Город Ахтубинск» (далее - Совет) 29.12.2015г. (решение № 116/24) и подотчетен ему.

Истекший 2016 год явился фактически первым годом работы Контрольно-счетной палаты - дата регистрации и, соответственно, внесения сведений в Единый государственный реестр юридических лиц – 16 февраля 2016 года.

Свидетельство о государственной регистрации ЮЛ от 16.02.2016г.: серии 30 № 001481142

Свидетельств о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения от 16.02.2016: серии 30 № 001481143.

Решением Совета МО «Город Ахтубинск» «О назначении председателя контрольно-счетного органа муниципального образования в МО «Город Ахтубинск» от 27.01.2016г. № 124/25 Абасова Ольга Викторовна назначена на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, приступила к обязанностям с 10.02.2016г. (дата опубликования в СМИ).

Положение о Контрольно-счетном органе (Палате) муниципального образования «Город Ахтубинск» (далее – Положение) принято решением Совета от 27.01.2016 г. №123/25.

Настоящий отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2016 год подготовлен в соответствии с п.3.12.1. Положения о контрольно-счетной палате МО «Город Ахтубинск».

В соответствии с п.1.2.1 Главы. 1.2. Положения к полномочиям Контрольно-счетной палаты относятся:

- 1) Контроль за исполнением бюджета МО «Город Ахтубинск» (далее – местный бюджет);
- 2) экспертиза проектов местного бюджета и целевых муниципальных Программ;
- 3) внешняя проверка проекта квартальных и годового отчетов об исполнении местного бюджета;
- 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Астраханской области;
- 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими городу Ахтубинску;
- 6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств города Ахтубинска, а также муниципальных программ;

8) анализ бюджетного процесса в городе Ахтубинске и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Совет и главе муниципального образования;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Астраханской области, Уставом МО «Город Ахтубинск» и нормативными правовыми актами Совета.

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществляется на основе принципов законности, независимости, объективности, системности, гласности, ответственности, соблюдения профессиональной этики.

Распоряжением Председателя контрольно-счетного органа муниципального образования (далее – Председатель КСО МО) от 10.02.2016г. № 01-05/05 утвержден Регламент Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Ахтубинск» (далее – Регламент Контрольно-счетной палаты), в котором определены внутренние вопросы деятельности, в том числе распределение обязанностей, порядок подготовки и проведения мероприятий экспертно-аналитической и контрольной деятельности.

За период работы КСП проделана следующая работа:

- Осуществлена государственная регистрация юридического лица
 - В налоговый орган сданы сведения о средней численности работников (для вновь зарегистрированных организаций срок представления таких сведений – до 20 числа месяца, следующего за месяцем регистрации по состоянию на 1 число месяца, следующего за месяцем регистрации),
 - В типографии заказаны и получены печати и штампы, необходимые для осуществления деятельности КСП,
 - В казначействе представлено заявление на открытие лицевого счета и карточка образцов подписей, заказан и получен пропуск на территорию УФКЮ, заказаны и получены электронные подписи
 - Сделано и получено уведомление Председателя контрольно-счетного органа муниципального образования.
 - Издано 11 приказов
 - Издано 58 распоряжений.
- Разработаны следующие документы:
- Штатное расписание КСП на 2016 год;
 - Смета расходов КСП на 2016 год;
 - Инструкции по делопроизводству КСП;
 - Регламент КСП;
 - Правила трудового распорядка КСП;
 - Разработанная и согласована с экспертно-проверочно методической комиссией Агентства по делам архивов Астраханской области номенклатура дел;
 - Стандарт «Общие правила проведения контрольных мероприятий»;
 - Стандарт по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета;
 - Стандарт «Порядок планирования работы КСП»;
 - Стандарт «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета»;
 - Стандарт «Экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на очередной финансовый год и на плановый период»
 - План работы КСП на 2016 год;
 - План работы КСП на 2017 год,
 - Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок,
 - Правила обработки персональных данных,

- Положение о служебных командировках в КСП.

Составлено:

- Акт осмотра территории МП «Ахтубинское АТП» от 05.04.2016г.

- Акт о воспрепятствовании работе КСП от 20.06.2016г. № 01-09/1

- Предписание «Об устранении препятствий для проведения контрольного мероприятия от 20.06.2016г. № 01-09/2 за непредставление документов по проверке законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета по заключению муниципальных контрактов и исполнению обязательств по этим муниципальным контрактам

- Предписание «Об устранении препятствий для проведения контрольного мероприятия от 30.12.2016г. № 01-09/15 за непредставление документов по проверке законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета, выделенных на реконструкцию моста

Заключены договоры:

- с администрацией на предоставление бухгалтерских услуг

- с казначейством о присоединении (соглашении) к регламенту удостоверяющего центра Федерального казначейства,

- с казначейством об обмене электронными документами

- с единственным поставщиком товаров на приобретение канцелярских принадлежностей № 0038 от 04.04.2016г.

- с ПАО «МТС» на предоставление услуг связи (интернет) 06.04.2016г. № 40108820706

- с ИП Бобровской на услуги СБИС № 40 от б/д

- с ООО «Криста плюс» на приобретение картриджа от б/н, б/д

Составлен Договор на техническое обслуживание оргтехники и поставку комплектующих и расходных материалов и направлен в администрацию для подписания (администрацией в заключение данного договора отказано).

Заключен Договор о профессиональной переподготовке в сфере муниципальных закупок на базе института Негосударственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт государственных и коммерческих закупок» (НОУ ДПО «Институт закупок») по очно-дистанционной форме. С 26.09.2016г. по 30.09.2016г. прошла очную часть обучения, с 01.10.2016г. по 25.10.2016г. прошла дистанционную форму обучения.

Получен Диплом о профессиональной переподготовке с правом на выполнение нового вида профессиональной деятельности в сфере государственных, муниципальных и коммерческих закупок (ДПП-000697-102016).

Заключены соглашения:

- с ПФ РФ об обмене электронными документами от 19.04.2016г. № 69-18/2016

- с Казначейством «Об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Астраханской области и контрольно-счетным органом – Контрольно-счетным органом (Палатой) муниципального образования «Город Ахтубинск»

За период с 10.02.2016г. по 31.01.2016г. получено 154 письма, отправлено – 156 писем (запросов)

Заведены регистры учета:

- журнал учета входящей корреспонденции,

- журнал учета исходящей корреспонденции,

- журнал регистрации приказов,

- журнал регистрации распоряжений

- журнал учета договоров,

- журнал учета актов приема передачи

Создан почтовый ящик: palata-ahhtubinsk@outlook.com

Создан официальный сайт «Контрольно-счетный орган (Палата) МО «Город Ахтубинск», на котором размещена информация о деятельности КСП, о нормативной правовой базе КСП и др. - <http://ksp-ahhtubinsk.ucoz.net/>

Зарегистрирована в Единой информационной системе: zakupki.gov.ru, в которой был размещен план-график закупок на 2016 год. В декабре 2016 года прошла перерегистрацию.

Проведены проверки:

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета МО «Город Ахтубинск» за 2015 год,
- оперативный (текущий) контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» за 1 квартал 2016 года
- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета МО «Город Ахтубинск» за 2014 год,
- оперативный (текущий) контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» за 1 полугодие 2016 года
- проверка смешанного контрольного мероприятия (финансовый аудит, аудит эффективности) МКУ «Отдел культуры» администрации МО «Город Ахтубинск» за период 2014-2015 годы
- по письму Управления по взаимодействию с органами местного самоуправления Администрации Губернатора Астраханской области проведена проверка законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета по заключению муниципальных контрактов и исполнению обязательств по этим муниципальным контрактам
- по поручению Ахтубинской городской Прокуратуры от 16.11.2016г. № 7-38-2016 о проведении проверки исполнения Администрацией бюджетного законодательства
- экспертиза проекта решения Совета «О бюджете МО «Город Ахтубинск» на 2017 год»
- оперативный (текущий) контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» за 9 месяцев 2016 года (проверка начата в 2016 году, закончена 12.01.2017г.)
- проверка законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета, выделенных на реконструкцию моста (проверка начата в 2016 году, перенесена на 2017 год).

Составлено заключений и отчетов:

- Заключение № 01-09/1 от 29.04.2016г. «По результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Город Ахтубинск» за 2015 год»
- Заключение № 01- 09/2 от 05.05.2016г. «На проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Ахтубинск»
- Заключение № 01-09/3 от 06.05.2016г. «На проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» от 29.12.2015г. № 113/24 «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2016 год»
- Заключение № 01-09/5 от 13.05.2016г. «По результатам проведенного анализа годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» за 2015 год»
- Заключение № 01- 09/6 от 23.06.2016г. «На проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» О создании муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Победа» администрации муниципального образования «Город Ахтубинск»
- Заключение № 01-09/7 от 27.06.2016г. «По результатам проведения оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» за 1 квартал 2016 года»
- Заключение № 01-09/9 от 11.07.2016г. «По результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Город Ахтубинск» за 2014 год»

- Заключение № 01-09/10 от 29.08.2016г. «По результатам смешанной проверки МКУ "Отдел культуры" администрации МО "Город Ахтубинск"»
 - Заключение № 01-09/11 от 29.08.2016г. «По результатам смешанной проверки МКУ "Отдел культуры" администрации МО "Город Ахтубинск"» (с учетом возражений)
 - Отчет № 01-09/12 от 29.08.2016г. «По результатам смешанной проверки МКУ "Отдел культуры" администрации МО "Город Ахтубинск"»
 - Заключение №01-09/13 от 23.09.2016г. «По результатам проведения оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» за 1 полугодие 2016 года»
 - Заключение № 01-09/14 от 06.10.2016г. «По результатам проверки законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета по заключению муниципальных контрактов и исполнению обязательств по этим муниципальным контрактам»
 - Отчет № 01-09/15 от 06.10.2016г. «По результатам проверки законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета по заключению муниципальных контрактов и исполнению обязательств по этим муниципальным контрактам»
 - Заключение № 01-09/16 от 16.11.2016г. на сводную смету расходов Избирательной комиссии МО «Город Ахтубинск»
 - Заключение № 01-09/17 от 16.11.2016г. на проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» о бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2017 год
 - Заключение № 01-09/18 от 13.12.2016г. по результатам проведения внеплановой проверки исполнения администрацией МО «Город Ахтубинск» бюджетного законодательства
 - Заключение № 01-09/19 по экспертизе проект решения «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2017 год»
 - Отчет № 01- 09/20 от 13.12.2016г. «по результатам проведения проверки исполнения бюджетного законодательства»
6. составлено и направлено в Управление по взаимодействию с органами местного самоуправления Администрации Губернатора Астраханской области 2 отчета о работе КСП МО «Город Ахтубинск» за 3 квартал и 4 квартал 2016 года
7. составлено 3 акта по проведенным контрольным мероприятиям:
- Акт проведения смешанного контрольного мероприятия (финансовый аудит, аудит эффективности) МКУ «Отдел культуры» администрации МО «Город Ахтубинск» за период 2014-2015 годы № 01-09/03 от 19.08.2016г. «По результатам смешанной проверки МКУ "Отдел культуры" администрации МО «Город Ахтубинск»
 - Акт проведения проверки законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета по заключению муниципальных контрактов и исполнению обязательств по этим муниципальным контрактам от 23.09.2016г. № 01-09/04
 - Акт № 01-09/11 от 05.12.2016г. проведения проверки исполнения бюджетного законодательства.

Контрольные мероприятия

1. По результатам смешанной проверки МКУ «Отдел культуры» администрации МО «Город Ахтубинск» составлены 1 предписание (от 16.09.2016г. № 01-09/06) и 1 представление (от 16.09.2016г. № 01-09/07). В настоящее время эти акты ненормативного характера МКУ «Отдел культуры администрации МО «Город Ахтубинск» обжалует в арбитражном суде.

В ходе выборочной проверки были выявлены следующие обстоятельства на общую сумму 9596803,38 руб.:

- нарушения трудового законодательства на общую сумму 450210,86 рублей. Данные нарушения трудового законодательства были подтверждены трудовой инспекцией.
- нарушения Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» на общую сумму 650000,00 руб. Согласно письма ФАС от 06.10.2016г. № 04/77/1: Действия (бездействие) заказчика, которые упомянуты в обращении КСП и которые содержат признаки нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, совершены за пределами срока привлечения к административной ответственности, установленного ст.4.5 КоАП РФ.

- нарушение Положения о системе оплаты труда работников МКУ «Ахтубинский городской Культурно-просветительский Центр» администрации МО «Город Ахтубинск» на общую сумму 1454137,18 руб., в т.ч. 844480,54 руб. за 2014 год и 609656,64 руб. за 2015 год.

- нарушение ст. 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

а) работы были произведены на объектах, не принадлежащих муниципальному образованию на праве собственности (ремонт и реставрация памятников - 1068014,52 руб., уборка территории ГПКиО в июне-июле 2014 года (967217,20 руб.), ремонт ограждения ГПКиО - 320801,32 руб., штат работников ГПКиО не способствует достижению целей уставной деятельности Учреждения (2227540,89 руб.)) на общую сумму 4583573,93 руб.

б) Учреждением были заключены договора с ИП Кондрючим В.П. на установку памятных плит, в которых не содержится информация об объекте договора. Невозможно определить, что данные товары и услуги относятся к обеспечению функций казенных учреждений, установленные ст.70 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Нарушена также ст. 455 Гражданского кодекса РФ. На общую сумму 152686,00 руб.

- не учтены рекомендации письма Минфина РФ от 22.07.2015г. № 02-06-10/42173 и денежные средства на приобретение цветов, подарков, призов, кубков и т.д., т.п. были списаны на основании неполного пакета документов для списания приобретенных кубков, медалей, призов (отсутствовали акты списания, акты вручения, распоряжения о награждении, протоколы со списком победителей, план мероприятия или др. реквизиты) на общую сумму 763024,82 руб. Утвержденной учетной политикой Учреждения, не приняты унифицированные формы с требованиями по составу реквизитов.

- нарушение Положения о служебных командировках, утвержденного Постановлением Главы администрации МО «Город Ахтубинск» от 16.07.2013г. № 652 на общую сумму 16543,72 руб.

- не учтены нормы, установленные Указаниями Банка России от 11.03.2014г. № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства" (пп.6.3. п.6)»: К авансовому отчету от 19.10.2015г. № 32 приложен чек оплаты по безналичному расчету по карте, не принадлежащей подотчетному лицу на сумму 2000,00 руб.

2. По результатам проверки законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета по заключению муниципальных контрактов и исполнению обязательств Администрацией МО «Город Ахтубинск» составлено 1 представление (от 06.10.2016г. № 01-09/08). В настоящее время этот акт ненормативного характера Администрации МО «Город Ахтубинск» обжалует в арбитражном суде.

В ходе проверки был установлен факт неэффективного использования средств бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» на сумму 1681815,70 руб., выразившееся в неисполнении заказчиком обязательств по оплате по муниципальным контрактам в период 2014-2015 годы и первое полугодие 2016 года. Нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный ст.34 Бюджетного кодекса.

3. По результатам проверки исполнения бюджетного законодательства по поручению о проведении проверки Ахтубинской городской прокуратуры Астраханской области от 16.11.2016г. № 7-38-2016:

а) Случаев привлечения посредников при заключении кредитных договоров, заключенных Администрацией МО «Город Ахтубинск» с кредитными учреждениями в 2013 и 2016 годах, проверкой не установлено.

б) В ходе проверки выявлены случаи несоблюдения условий, установленных п. 2.2. Положения о порядке осуществления муниципальных заимствований муниципального образования «Город Ахтубинск», выразившиеся в принятии новых долговых обязательств (заключение кредитных договоров в 2013 и в 2016 годах) при несоблюдении пп.1 п. 2.2. вышеуказанного Положения (а именно текущие расходы на момент заключения договоров были выше объемов доходов).

Экспертно-аналитические мероприятия

В 2016 году Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Ахтубинск» проведено 29 экспертно-аналитических мероприятий:

- 2 мероприятия по осуществлению оперативного контроля за исполнением бюджетов МО «Город Ахтубинск», в ходе которых подготовлены и направлены в адрес Председателя Совета МО «Город Ахтубинск» и Главе муниципального образования:
 - Заключение № 01-09/7 от 27.06.2016г. «По результатам проведения оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета МО «Город Ахтубинск» за 1 квартал 2016 года»
 - Заключение № 01-09/13 от 23.09.2016г. «По результатам проведения оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета МО «Город Ахтубинск» за 1 полугодие 2016 года»
- 2 мероприятия по осуществлению внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета МО «Город Ахтубинск» за 2014 и 2015 годы, по результатам которых отправлены в адрес Председателя МО «Город Ахтубинск»:
 - Заключение № 01-09/1 от 29.04.2016г. «По результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Город Ахтубинск» за 2015 год»
 - Заключение № 01-09/5 от 13.05.2016г. «По результатам проведенного анализа годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» за 2015 год»
 - Заключение № 01-09/9 от 11.07.2016г. «По результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Город Ахтубинск» за 2014 год»
- 1 экспертиза проекта бюджета МО «Город Ахтубинск» с подготовкой и направлением в адрес Председателя Совета МО «Город Ахтубинск» заключения на проект решения «О бюджете МО «Город Ахтубинск» на 2017 год»;
- 4 экспертизы проектов решений Совета МО «Город Ахтубинск», по результатам которых подготовлены и направлены заключения в адрес Председателя Совета МО «Город Ахтубинск»;
 - Заключение № 01- 09/2 от 05.05.2016г. «На проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Ахтубинск»
 - Заключение № 01-09/3 от 06.05.2016г. «На проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» от 29.12.2015г. № 113/24 «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2016 год»
 - Заключение № 01- 09/6 от 23.06.2016г. «На проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» О создании муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Победа» администрации муниципального образования «Город Ахтубинск»
 - Заключение № 01-09/16 от 16.11.2016г. на сводную смету расходов Избирательной комиссии МО «Город Ахтубинск»

1. Оперативный контроль за исполнением бюджета МО «Город Ахтубинск»

В соответствии с п.п. 1.3.3, 3.2.2 Положения о Контрольно-счетном органе (Палате) муниципального образования «Город Ахтубинск», п. 19.3 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Ахтубинск», для реализации экспертно-аналитических полномочий Контрольно-счетная палата проводит оперативный контроль за исполнением городского бюджета и представляет в Совет МО «Город Ахтубинск» заключение о ходе исполнения местного бюджета за 1 квартал, полугодие и девять месяцев текущего года.

В ходе проведения оперативного контроля за исполнением бюджета МО «Город Ахтубинск» за 1 квартал 2016 года Контрольно-счетной палатой было установлено:

а) Отчет за 1 квартал 2016 года утвержден постановлением администрации от 22.04.2016г. № 428 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» за 1 квартал 2016 года», и представлен в Контрольно-счетную палату 06.05.2016г., т. е. своевременно.

б) Исполнение бюджета относительно уточненного плана составляет по доходам 31569,68360 тыс. рублей, или 15,17%, по расходам – 31897,70209 тыс. рублей, или 13,92%, дефицит сложился в сумме -328,01849 тыс. рублей.

в) По состоянию на 01.04.2016 на едином счете местного бюджета имелись неиспользованные средства в сумме 3305,13356 тыс. руб. За отчетный период объем остатков сократился на 328,01849 тыс. руб. (на начало года остаток составлял 3633,15205 тыс. руб.).

г) Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Ахтубинск» на 1 апреля 2016 года составляют 422,67759 тыс. рублей.

д) Налоговые доходы в бюджет за 1 квартал 2016 года составили 17420,14187 тыс. рублей или 55,17% от общего объема поступивших доходов. Наибольший процент поступлений в структуре налоговых доходов - налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) - 77,2%, акцизы - 14,2%; самый низкий - налог на имущество физических лиц - 0,34%.

е) Неналоговые доходы в бюджет муниципального образования за 1 квартал 2016 года составили 4061,82632 тыс. рублей или 12,87% от общего объема поступивших доходов. Наибольший процент поступлений в структуре неналоговых доходов - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 77,62%, доходы от продажи материальных и нематериальных активов - 18,18%; самый низкий - доходы от оказания платных услуг - 1,23%.

ж) Безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования за 1 квартал 2016 года составили 10087,71541 тыс. рублей или 31,96% от общего объема поступивших доходов. Наибольший процент поступлений в структуре безвозмездных поступлений - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 99,01%, в том числе дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 74,06%, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 25,94%

з) Наиболее низкое исполнение бюджетных назначений по расходам бюджета за 1 квартал 2016 года сложилось по расходам на социальную политику (0,26%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (0,71%).

и). При проведении сравнительного анализа кассовых расходов по экономическому содержанию по итогам 1 квартала 2016 года установлено:

– высокий уровень исполнения:

по расходам на ФОТ, начисления на ФОТ и иные выплаты работникам МО (19,74%), удельный вес в общем объеме исполнения бюджета (31897,70209 тыс. руб.) составил 26,11%;

по расходам на оплату товаров работ и услуг (13,59%), удельный вес в общем объеме исполнения бюджета (31897,70209 тыс. руб.) составил 45,76%;

по субсидиям бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (18,93%), удельный вес в общем объеме исполнения бюджета (31897,70209 тыс. руб.) составил 11,34%.

В ходе проведения оперативного контроля за исполнением бюджета МО «Город Ахтубинск» за 1 полугодие 2016 года Контрольно-счетной палатой было установлено:

а) Отчет за 1 полугодие 2016 года утвержден постановлением администрации от 29.07.2016г. № 812 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Ахтубинск» за 1 полугодие 2016 года», и представлен в Контрольно-счетную палату 10.08.2016г., т. е. своевременно.

б) Исполнение бюджета относительно уточненного плана составляет по доходам 77835,43809 тыс. рублей, или 37,41%, по расходам – 84037,92786 тыс. рублей, или 39,67%, дефицит сложился в сумме -328,01849 тыс. рублей.

в) По состоянию на 01.07.2016г. на едином счете местного бюджета имелись неиспользованные средства в сумме 4130,66228 тыс. руб. За отчетный период объем остатков сократился на 497,51023 тыс. руб. (на начало года остаток составлял 3633,15205 тыс. руб.).

г) Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Ахтубинск» на 1 июля 2016 года составляют 1105,92748 тыс. рублей. Утвержденный показатель -2950,00000 тыс. руб.

д) Налоговые доходы в бюджет за 1 полугодие 2016 года составили 37613,10261 тыс. рублей или 48,32% от общего объема поступивших доходов. Наибольший процент поступлений в структуре налоговых доходов - налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) - 72,96%, акцизы - 15,24%; самый низкий - налог на имущество физических лиц - 0,44%

е) Неналоговые доходы в бюджет муниципального образования за 1 полугодие 2016 года составили 22737,22007 тыс. рублей или 29,21% от общего объема поступивших доходов. Наибольший процент поступлений в структуре неналоговых доходов - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 31,36%, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 67,34%; самый низкий - доходы от оказания платных услуг - 0,32%.

ж) Безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования за 1 полугодие 2016 года составили 17485,11541 тыс. рублей или 22,47% от общего объема поступивших доходов. Наибольший процент поступлений в структуре безвозмездных поступлений - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 99,42%, в том числе дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 74,06%, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 14,9%

з) Наиболее низкое исполнение бюджетных назначений по расходам бюджета за 1 полугодие 2016 года сложилось по расходам на социальную политику (4,11%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (2,71%).

и). При проведении сравнительного анализа кассовых расходов по экономическому содержанию по итогам 1 полугодия 2016 года установлено:

– высокий уровень исполнения:

по расходам на ФОТ, начисления на ФОТ и иные выплаты работникам МО (45,48%), удельный вес в общем объеме исполнения бюджета (84037,92786 тыс. руб.) составил 22,15%;

по расходам на оплату товаров работ и услуг (32,78%), удельный вес в общем объеме исполнения бюджета (84037,83786 тыс. руб.) составил 38,02%,

по бюджетным инвестициям в объемы капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 19521,27078 тыс. руб. (39,35%), удельный вес в общем объеме исполнения бюджета (8437,92786 тыс. руб.) составил 23,23%

по субсидиям бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (44,78%), удельный вес в общем объеме исполнения бюджета (8437,92786 тыс. руб.) составил 9,84%.

По результатам проведенного оперативного контроля, Контрольно-счетной палатой администрации МО «Город Ахтубинск» представлены следующие предложения:

1. Пояснительная записка по ф.0503160 должна соответствовать Приказу Минфина России от 28.12.2010г. № 191н (ред. от 31.12.2015) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (Зарегистрировано в

Минюсте России 03.02.2011г. № 19693) (с изм. и доп., вступ. в силу с отчетности на 1 марта 2016 года), Письму Минфина России № 02-07-07/15237, Казначейства России № 07-04-05/02-178 от 17.03.2016г. «О составлении и представлении месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета в 2016 году».

2. Исключить нарушения в виде неполного представления сведений и информации и исполнять требования и запросы должностных лиц контрольно-счетных органов соответствии с п.1 ст.13 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ (ред. от 04.03.2014г.) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

3. Исключить нарушения в виде представления недостоверной отчетности и заполнять все формы отчетности строго в соответствии с действующими инструкциями

4. При формировании бюджета на очередной финансовый год (внесении изменений на текущий финансовый год) рационально и эффективно распределять лимиты бюджетных ассигнований.

2. Экспертиза проекта бюджета МО «Город Ахтубинск» на 2017 год.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта решения Ахтубинского Совета МО «Город Ахтубинск» на 2017 год. В результате экспертизы установлено:

а) Проект решения «О бюджете МО «Город Ахтубинск» на 2017 год» соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе. Основное требование к бюджетной политике – гарантированное исполнение принятых расходных обязательств – выполняется

б) В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий установлен случай несоблюдения п.3 ст.173 БК РФ, выразившийся в отсутствии нормативно-правового акта администрации МО «Город Ахтубинск» об одобрении прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

в) КСП считает необходимым отметить, что несмотря на меры принимаемые администрацией МО «Город Ахтубинск» в целях обеспечения программно-целевого метода бюджетного планирования ориентированного на результат при составлении проекта бюджета на 2017 год имеет место формирование объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ в завышенных размерах в сравнении с утвержденными программными показателями, на общую сумму 23537,51076 тыс. рублей.

г) КСП считает неэкономным и нецелесообразным закладывать в проекте лимиты на содержание МБУ «Победа» в размере 1184,48 тыс. рублей.

д) Пояснительная записка не содержит пояснений об изменении планируемых показателей на 2017 год в сравнении с плановыми показателями 2016 года, а также с показателями, утвержденными соответствующими муниципальными программами.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета МО «Город Ахтубинск» на 2017 год, Контрольно-счетной палатой администрации МО «Город Ахтубинск» представлены следующие предложения:

- усилить контроль за исполнительской дисциплиной участников бюджетного планирования при формировании и реализации муниципальных программ.

- принять все меры по увеличению доходной части местного бюджета;

- в первом квартале 2017 года в соответствии со ст. 179 БК РФ провести анализ эффективности всех муниципальных программ и внести в них необходимые корректировки;

- КСП рекомендует в проекте бюджета муниципального образования на 2017 год затраты на содержание МБУ «Победа» уменьшить до 600,00 тыс. рублей;

- в пояснительной записке отражать факты и причины отклонений показателей на очередной финансовый год в сравнении с плановыми показателями текущего финансового

года, а также с показателями, утвержденными соответствующими муниципальными программами.

3. Экспертизы проектов решений Совета МО «Город Ахтубинск».

В соответствии с п. 3.3, Положения о Контрольно-счетной палате МО «Город Ахтубинск» для реализации экспертно-аналитических полномочий Контрольно-счетная палата осуществляет экспертизу проектов нормативных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, вносимым на рассмотрение Совета.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 4 проектов решений, по результатам которых в адрес Председателя Совета МО «Город Ахтубинск» подготовлены и направлены заключения, из них:

- Заключение № 01- 09/2 от 05.05.2016г. «На проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Ахтубинск»

В ходе подготовки проектов решений Администрацией города частично учтены предложения Контрольно-счетной палаты, отраженные в заключениях:

1) часть 5.1. дополнен подпунктом 4 следующего содержания «4) утверждает порядок привлечения заемных средств, выпуска муниципальных ценных бумаг»

2) В разделе 7 в наименовании, в п.7.1. исключены слова «решения Совета»

3) В п.п. 7.2. слово «над» заменены словом «с»,

4) П.п. 7.3. после слов «(очередной финансовый год и плановый период)» дополнен словами в соответствии с действующим законодательством.

- Заключение № 01-09/3 от 06.05.2016г. «На проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» от 29.12.2015г. № 113/24 «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2016 год»

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета МО «Город Ахтубинск» «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» от 29.12.2015г. № 113/24 «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2016 год» установлено:

1) Отчет об исполнении бюджета за 1 квартал 2016 года поступил в Совет 25.04.2016г., не был представлен в вместе с проектом Решения о внесении дополнений и изменений в решение Совета МО «Город Ахтубинск» от 29.12.2015г. № 113/24 «О бюджете муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2016 год» (в редакции решения Совета от 25.02.2016 №129/26), что является нарушением п.4 Главы 14 Положения о бюджетном процессе.

2) Сведения о предоставлении и погашении кредитов Совету МО «Город Ахтубинск» вместе с проектом Решения о внесении дополнений и изменений в решение Совета МО «Город Ахтубинск» от 29.12.2015г. № 113/24 «О бюджете МО «Город Ахтубинск» на 2016 год» (в редакции решения Совета от 25.02.2016г. №129/26) не представлены, что является нарушением п.4 Главы 14 Положения о бюджетном процессе.

По результатам проведения экспертизы в проекте Решения предлагалось утвердить:

- корректировку доходов между кодами бюджетной классификации в рамках утвержденных доходов, в связи с поступлением доходов по некоторым кодам бюджетной классификации свыше запланированных.

- расходная часть в рамках утвержденных расходов за счет перемещения расходов между учреждениями и кодами бюджетной классификации.

- дефицит бюджета утвердить в размере 21066552,55 руб. или 10 % от общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

- администрации МО «Город Ахтубинск» внести в текстовые статьи проекта Решения необходимые корректировки до рассмотрения Советом проекта Решения «О внесении изменений в решение Совета МО «Город Ахтубинск» от 26.12.2015г № 113/24

«О бюджете МО «Город Ахтубинск» на 2016 год» (в редакции решения Совета МО «Город Ахтубинск» от 25.02.2016г. № 129/26).

- Главе МО «Город Ахтубинск» при предоставлении проектов Решений о внесении изменений и дополнений в бюджет МО «Город Ахтубинск» руководствоваться нормами, установленными Положением о бюджетном процессе в МО «Город Ахтубинск», в частности соблюдение сроков и порядка предоставления проектов и полноты и комплектности отчетности, предоставляемой вместе с проектами, пояснительные записки должны содержать четкое обоснование предлагаемых изменений.

Недостатком проектов о внесении изменений в бюджет, представляемых в Контрольно-счетную палату, является отсутствие в пояснительной записке или в финансово-экономическом обосновании расчетов по изменяемым показателям и отражения социально-экономических и иных последствий его принятия, что требует получения дополнительной информации и в конечном итоге может повлиять на правомерность и качественную оценку принимаемых решений.

- Заключение № 01- 09/6 от 23.06.2016г. «На проект решения Совета МО «Город Ахтубинск» О создании муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Победа» администрации муниципального образования «Город Ахтубинск»

В ходе проведения экспертизы вышеуказанного проекта бюджета установлено:

В пояснительной записке нет прогноза социально-экономических и иных последствий после вступления в силу настоящего проекта решения.

В п.5.11 проекта Устава говорится: «Учреждению из бюджета МО «Город Ахтубинск» могут предоставляться субсидии на иные цели».

С целью исключения коррупциогенных факторов, необходимо исключить из проекта Устава вышеуказанное предложение.

Финансово-экономическое обоснование (ФЭО) к проекту решения Совета муниципального образования «Город Ахтубинск» «О создании муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Победа» не содержит финансово-экономического обоснования создания МБУ. Представленное ФЭО не раскрывает реальный объем затрат на создание МБУ и предполагаемые дальнейшие расходы (бюджетные средства на ФОТ и др.). Не содержится также источников финансирования расходов менеджера по организации спортивной школы – в бюджете 2016 года расходов на такую должность не предусмотрено.

На основании вышеизложенного, Контрольно – счетный орган (Палата) МО «Город Ахтубинск» считает, что настоящий проект Решения «О создании муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Победа» администрации муниципального образования «Город Ахтубинск» не может быть рекомендован к рассмотрению и утверждению Советом МО «Город Ахтубинск».

- Заключение № 01-09/16 от 16.11.2016г. на сводную смету расходов Избирательной комиссии МО «Город Ахтубинск».

По результатам экспертизы вышеуказанного проекта решения установлено:

- Для функционирования ТИК Ахтубинского района по вопросам, связанным с полномочиями Избирательной комиссии МО «Город Ахтубинск» необходимо заложить лимиты в бюджете МО «Город Ахтубинск» 2017 года.

На основании ст.31 Федерального закона от 26.11.1996г. № 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014г.) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (вместе с «Временным положением о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, не обеспечивших реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления») «Избирательные комиссии представляют избирательной комиссии муниципального образования отчет о расходовании выделенных им средств не позднее 30 дней со дня официального опубликования общих итогов выборов.

Избирательная комиссия муниципального образования представляет представителю органу местного самоуправления отчет о расходовании средств, выделенных на проведение выборов, не позднее двух месяцев после официального опубликования общих итогов выборов. Указанный отчет должен быть опубликован избирательной комиссией муниципального образования в средствах массовой информации».

На основании вышеизложенного, Контрольно – счетный орган (Палата) МО «Город Ахтубинск» считает, что выделение денежных средств на проведение дополнительных выборов депутатов МО «Город Ахтубинск» соответствует действующему законодательству, сводная смета расходов Избирательной комиссии МО «Город Ахтубинск» может быть рекомендована к рассмотрению и утверждению Советом МО «Город Ахтубинск».

Согласно сводной смете расходов на 2017 год по дополнительным выборам депутатов Совета МО «Город Ахтубинск» на проведение выборной кампании требуется 1711723 руб.

Информационная работа

План работы Контрольно-счетной палаты МО «Город Ахтубинск» на 2016 год и на 2017 год утверждены Председателем Контрольно-счетного органа (Палаты) МО «Город Ахтубинск» и размещены на официальном сайте Контрольно-счетного органа МО «Город Ахтубинск».

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2016 году, и нормативно-правовая база Контрольно-счетного органа (Палаты) МО «Город Ахтубинск» также опубликованы на официальном сайте КСП.

В течение 2016 года Председатель контрольно-счетной палаты принимал участие в публичных и депутатских слушаниях, участвовал в работе постоянных комиссий, рабочих групп Совета МО «Город Ахтубинск».

В 2016 года Контрольно-счетная палата МО «Город Ахтубинск» принята в состав членов Совета контрольно-счетных органов Астраханской области.

Организационная работа

В 2016 году экспертно-аналитическая и контрольная деятельность осуществлялась одновременно с организационными мероприятиями. Комплектование аппарата не завершено. В течение 2016 года завершено оснащение Контрольно-счетной палаты справочно-информационными программами (сеть Интернет, справочно-информационным базам «Консультант Плюс»), разработана организационно-распорядительная документация, налажено делопроизводство.

В истекшем году палатой проанализирован опыт работы контрольных органов других муниципальных образований, на основе которого выработаны методики контроля, определен регламент проведения контрольных мероприятий.

В 2016 году Председатель Контрольно-счетной палаты неоднократно посещал Контрольно-счетную палату Астраханской области в целях ознакомления с опытом работы.

Задачи Контрольно-счетной палаты на 2017 год

В 2017 году деятельность Контрольно-счетной палаты будет направлена на повышение эффективности контроля за правомерным и эффективным использованием средств бюджета МО «Город Ахтубинск».

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа (Палаты) МО «Город Ахтубинск» 28.12.2016г. № 01-05/56а предусматривается проведение экспертно-аналитической и контрольной работы, информационной и организационной деятельности. Данный план работы утвержден исходя из штатной численности 3 человека, однако до настоящего времени вопрос финансирования дополнительной численности работников не решен.

В рамках экспертно-аналитической работы запланировано проведение внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета за 2016 год, проведение оперативного контроля за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2017 года, экспертиза проекта решения о городском бюджете на 2018 год, подготовка заключений на уточнения бюджета на 2017 год экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В ходе контрольно-ревизионной работы (контрольных мероприятий) в 2017 году запланировано проведение:

- Проверка законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета в МУП «Ахтубинск-Водоканал»;

- Проверка законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета в МУ «Отдел имущественных отношений и землепользованию администрации МО «Город Ахтубинск»»;

- Проверка законности, эффективности и целевого использования средств местного бюджета в МУП «Ахтубинские пассажирские перевозки» МО «Город Ахтубинск».

В рамках организационной деятельности запланировано представление в Совет МО «Город Ахтубинск» и Главе МО «Город Ахтубинск» информации о результатах проводимых контрольных мероприятий и опубликование ее в средствах массовой информации, участие в семинарах и рабочих встречах по вопросам финансового контроля, конференциях Совета Контрольно-счетных органов Астраханской области.

Председатель Контрольно-счетного органа
(палаты) МО «Город Ахтубинск»



О.В. Абасова